FUTUROS PODEROSOS

Perspectivas prácticas sobre una Transición Justa a Energías Renovables

JustRE

Alianza del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables

Autores

- Anna Biswas - Forum for the Future - India
- Avela Pamla - Initiative for Social Performance in Renewable Energy (INSPIRE) – Sudáfrica
- Holle Wlokas - Initiative for Social Performance in Renewable Energy (INSPIRE) – Sudáfrica
- José Vega – Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI) Latinoamérica - Colombia
- Juan Pablo Cárdenas - Initiative for Social Performance in Renewable Energy (INSPIRE) - Sudáfrica
- Mbeo Ogeya - Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI) Africa - Kenia
- Michele Ferenz - Consensus Building Institute – Estados Unidos
- Pinaki Halder – Landesa - India
- Pochoy Labog - Business & Human Rights Resource Centre – Filipinas
- Rafael Fonseca - Iniciativa Climática de México – México
- Ricardo Cruz - Iniciativa Climática de México – México
- Yumnaa Firfirey - Initiative for Social Performance in Renewable Energy (INSPIRE) – Sudáfrica



Book Sprint en Ağva Merkez, Turquía - Junio 2024.
De izquierda a derecha en la fila trasera: Yumnaa, José, Mbeo, Avela, Holle, Pinaki, Ricardo, Pochoy.
Front line: Anná, Juan Pablo, Michele, Rafael.

Contenido

JustRE — Alianza del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables 4

CAPÍTULO 1: Una Transición Justa a Energías Renovables 5

CAPÍTULO 2: Gestión responsable de la tierra y el agua 10

Contexto 11

Buenas prácticas emergentes 11

Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social (EIAS) 11

Priorización de sitios social y ambientalmente sensibles 12

Aplicación de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) en tierras consuetudinarias 12

Prácticas justas de adquisición de tierras 13

Promoción de usos compartidos de la tierra 15

Planificación del agua 15

Medidas de eficiencia hídrica 15

Perspectivas relevantes de actores interesados 16

CAPÍTULO 3: Gestión Responsable de la Cadena de Suministro 20

Contexto 21

Buenas prácticas emergentes 21

Impacto social de la minería de minerales de transición 22

Derechos laborales y seguridad en la fabricación 24

Desarrollo de proveedores locales 25

Perspectivas relevantes de actores interesados 26

CAPÍTULO 4: Participación Comunitaria Efectiva 31

Contexto 32

Buenas prácticas emergentes 33

Perspectivas relevantes de actores interesados 36

CAPÍTULO 5: Distribución Efectiva de Beneficios 41

Contexto 42

Buenas prácticas emergentes 43

Cómo hacer una buena distribución de beneficios 43

Elección de un esquema de distribución de beneficios 43

Diseño de equema de distribución de beneficios para un impacto estratégico a largo plazo 44

Implementación de un esquema de distribución de beneficios para un impacto a largo plazo 44

Monitoreo de los impactos del esquema de distribución de beneficios 44

Oportunidades para la distribución de beneficios 45

Distribución de ingresos y propiedad compartida 45

Habilidades y medios de vida 48

Servicios públicos e infraestructura 51

Gestión ambiental 52

CAPÍTULO 6: Hacia una gobernanza multiactor 56

Instituciones públicas efectivas 57

Un sector privado socialmente responsable 58

Comunidades resilientes 59

CAPÍTULO 7: Sobre JustRE 61

Formas de trabajo en desarrollo 63

Miembros principales 64

The Responsible Energy Initiative (REI) 64

Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI) 65

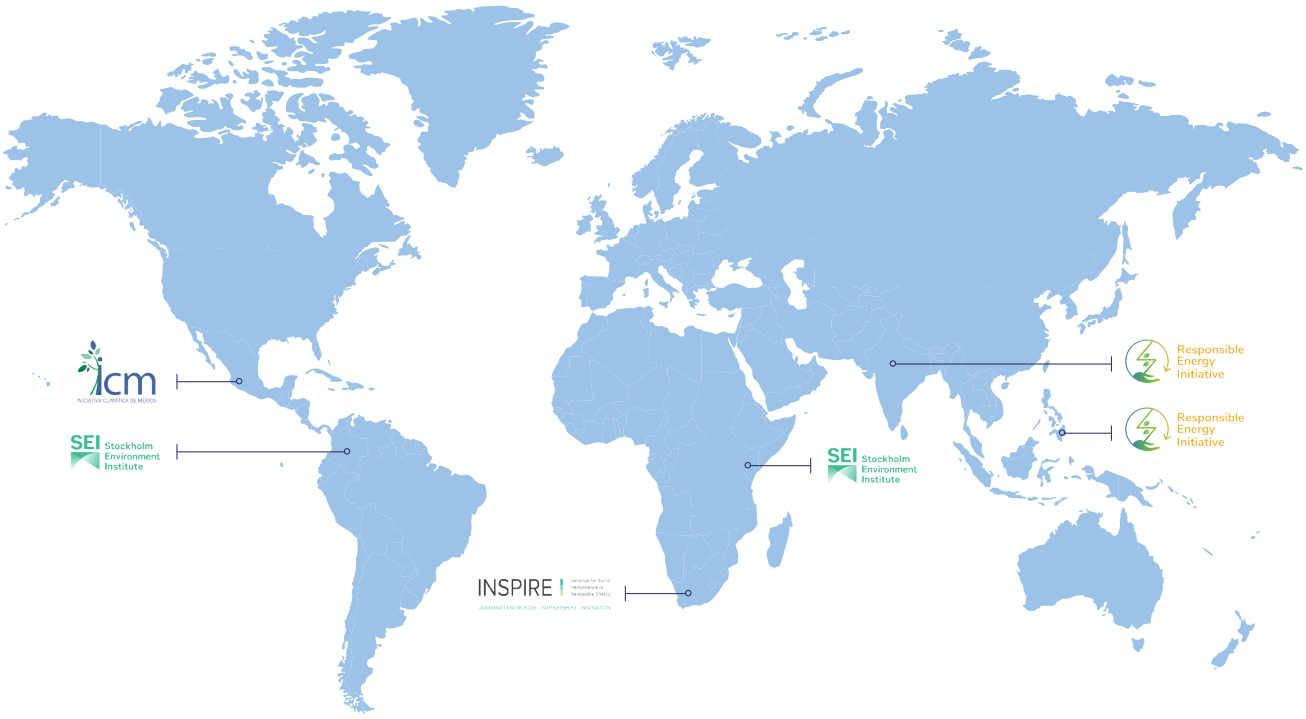
INSPIRE 66

Iniciativa Climática de México (ICM) 67

JustRE — Alianza del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables

A medida que la transición hacia energías renovables (ER) avanza, el desafío de garantizar que sea justa, inclusiva y equitativa se está volviendo cada vez más urgente. Como organizaciones que trabajamos en el Sur Global, sentimos la necesidad de unirnos para abordar este objetivo colectivo. El trabajo de cada organización está a la vanguardia de la dimensión social del despliegue de la energía renovable en América Latina, África, y Asia del Sur y Sudeste Asiático. Hemos explorado a fondo este desafío, identificando y formulando respuestas en colaboración con diversos actores interesados.

Visualizamos transiciones energéticas donde la justicia sea el principio fundamental en el despliegue de la energía renovable. Nuestras organizaciones e iniciativas tienen un historial significativo en nuestras respectivas regiones, y decidimos unir esfuerzos para formar **la Alianza del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables (JustRE)**. La Alianza promueve una implementación socialmente responsable de las energías renovables, con participación significativa y beneficios concretos para las comunidades de todo el mundo. Colaboraremos, intercambiaremos conocimientos y coordinaremos estratégicamente para promover una transición justa a energías renovables. Este libro es el primer resultado de nuestra colaboración.



El libro está principalmente escrito desde la práctica, especialmente desde aquellos en capacidad de intermediarios que trabajan con diversas partes interesadas en la expansión de las energías renovables. Al compartir conocimientos y experiencias de iniciativas locales, fomentar la colaboración internacional y resaltar el impacto global de estos esfuerzos, buscamos demostrar que una implementación justa y equitativa de las energías renovables es posible y deseable para todos. Creemos que, a través de los esfuerzos colectivos descritos en estas páginas, es posible encontrar algunas de las herramientas e inspiración necesaria para impulsar cambios significativos. Esperamos que este libro sea útil para lograr este objetivo y para amplificar las voces de las comunidades en todo el mundo.



CAPÍTULO 1: Una Transición Justa a Energías Renovables

Limitar el aumento de la temperatura global por debajo de 1,5°C es urgente y está peligrosamente cerca de volverse inalcanzable.[1] Cumplir con este objetivo implica un **aumento cuádruple en la capacidad total instalada de generación renovable** entre 2020 y 2030 (alcanzando 11,174 GW) y un aumento doce veces mayor para 2050 (33,216 GW), requiriendo una adición anual promedio de aproximadamente 1,000 GW.[2] Lograr esta meta ofrece una oportunidad para simultáneamente abordar las desigualdades y fomentar desarrollo económico en el Sur Global.

La Guajira, Colombia - © Eduar Monsalve / Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI)

Los beneficios de la transición energética no pueden ser subestimados. Las energías renovables ofrecen ventajas ambientales, de salud y socioeconómicas. Estas incluyen la reducción de la contaminación del aire, la creación de empleos, acceso a la energía y una mayor seguridad energética.[3],[4] **No obstante, al igual que con otras infraestructuras, las energías renovables no están exentas de riesgos e impactos negativos**. Estos pueden incluir riesgos para los derechos humanos y la salud en la extracción de materias primas, así como el reasentamiento y desplazamiento de medios de vida por proyectos de energía renovable a gran escala.[5] Para una transición energética justa, es esencial mitigar los impactos negativos y maximizar los positivos.

Aunque existen **diferentes enfoques conceptuales sobre las transiciones energéticas justas (JET, por sus siglas en inglés)**, los hilos comunes son la descarbonización, la inclusividad, la equidad y la resiliencia económica a nivel nacional y local. La siguiente figura presenta una selección de conceptos desarrollados por entidades internacionales:

Figura 1: Definiciones de transición energética justa

"Transformar la economía de manera que sea lo más justa e inclusiva posible para todas las partes interesadas, creando oportunidades laborales decentes y sin dejar a nadie atrás"[6]	**"Una transición sistemática hacia una energía sostenible y de bajas emisiones de carbono de manera que se garantice la protección de la sociedad, la salvaguarda de los empleos y el medio ambiente, y la promoción de la resiliencia económica"**[7]	**"El enfoque de transición justa asegura que las personas afectadas sean consideradas por quienes toman decisiones"**[8]
Organización Internacional del Trabajo (OIT)	Africa Climate Foundation (ACF)	International Institute for Sustainable Development (IISD)

Construyendo sobre los conceptos anteriores, **este libro adopta un enfoque integral y sistémico sobre las preocupaciones de justicia y equidad**,[9],[10],[11] reconociendo las múltiples dimensiones a lo largo del tiempo, el espacio y el ciclo de vida de proyectos, así como la necesidad de reformas estructurales. Al hacerlo, este libro se basa en la literatura existente que identifica cinco formas de justicia relevantes para una transición energética justa, como se ilustra en la Figura 2.[12]

Figura 2: Cinco formas de Justicia



La conversación sobre transiciones energéticas justas se ha centrado en la eliminación de los combustibles fósiles, **lo que ha dado lugar a una brecha en la investigación** y discusión sobre los impactos y mejores prácticas en la implementación de energías renovables a gran escala.[13],[14],[15] El propósito de este libro es contribuir a llenar esta importante brecha, **mostrando —desde una perspectiva del Sur Global— prácticas inclusivas prometedoras**, basadas en la experiencia de los miembros de JustRE.

Este libro aborda temas relevantes y comparte prácticas prometedoras relacionadas con la gestión de recursos como tierra y agua, las cadenas de suministro, la participación comunitaria y la distribución de beneficios. Estas discusiones van seguidas de reflexiones sobre los factores habilitantes,

incluidos los estándares de políticas y prácticas, así como una perspectiva sobre el trabajo futuro y el rol de JustRE.

Aunque el libro busca una exploración profunda de aspectos críticos del desafío de las energías renovables, los lectores deben tener en cuenta que no intenta capturar completamente las sutilezas y complejidades del sector en su totalidad. **El libro se centra en ejemplos de prácticas a gran escala** (solar, eólica y geotérmica). Sin embargo, reconocemos el papel crucial de los recursos energéticos distribuidos, las redes de transmisión y distribución, la eficiencia energética y otras tecnologías e innovaciones en la transición hacia un sistema energético sostenible y justo. Invitamos a los lectores a abordar de manera crítica la información presentada, reconociendo que **representa una recolección de experiencias y perspectivas de diferentes contextos.**

Los expertos de la Alianza, que representan varias regiones del Sur Global, han colaborado a través de la metodología de Book Sprints[16] para desarrollar este libro. El libro recopila valiosos conocimientos prácticos, capturando experiencias y lecciones aprendidas en la implementación de energías renovables en el Sur Global y ofreciendo orientación práctica y ejemplos del mundo real para informar e inspirar futuras iniciativas sostenibles. El libro se basa así en la profunda y extensa experiencia de organizaciones que participan activamente en la implementación de energías renovables a gran escala en Colombia, India, Kenia, México, Filipinas y Sudáfrica. Las organizaciones involucradas brindan asesoría en políticas y prácticas industriales, apoyo y construcción de capacidades en colaboración con comunidades afectadas por los proyectos.

La Alianza tiene como objetivo fomentar el intercambio de conocimientos y la colaboración entre organizaciones afines para guiar el progreso de las Transiciones Justas en el Sur Global. Motivados por un profundo compromiso con la equidad, la inclusividad y la autodeterminación comunitaria, los miembros de JustRE están comprometidos con el avance de transiciones energéticas justas a nivel global. La Alianza se dedica a situar estos valores en primer plano para facilitar la creación y despliegue de proyectos sostenibles de energía renovable y garantizar la distribución de sus beneficios entre todas las partes relevantes.

JustRE busca fomentar un cambio transformador en el sector de energías renovables creando espacios para el diálogo, facilitando el intercambio de conocimientos, fomentando asociaciones e identificando estrategias prácticas basadas en el aprendizaje colectivo y adaptativo. En el momento de redactar este documento, JustRE se encuentra en su año piloto, generando una visión a largo plazo. Una vez que se establezca una base adecuada, la Alianza buscará expandirse a una plataforma más amplia, accesible a organizaciones y partes interesadas que trabajen en y/o sobre el Sur Global y que compartan los objetivos de construir sociedades, economías y sistemas energéticos más justos.



Northern Cape, Sudfrica - Holle Wlokas - INSPIRE

REFERENCIAS

[1] United Nations Framework Convention on Climate Change, 2023, Conference of the Parties serving as the meeting of the Parties to the Paris Agreement

[2] International Renewable Energy Agency, 2023, World Energy Transitions Outlook

[3] United States Department of Energy, Environmental Impacts of Clean Energy | Department of Energy [Consultado en Junio 2024]

[4] International Renewable Energy Agency, 2017, Renewable Energy Benefits: Understanding the Socio-Economics

[5] Stockholm Environment Institute, 2022, Considerations for a just and equitable energy transition

[6] United Nations Development Programme, 2023, What is just transition? And why is it important?

[7] The African Climate Foundation, 2022, Just Energy Transitions and Natural Gas In Africa: Balancing Climate Action And Structural Transformation

[8] International Institute for Sustainable Development, 2024, Just Transition

[9] Stockholm Environment Institute, 2022, Seven principles to realize a just transition to a low-carbon economy for instance

[10] United Nations Global Compact, 2023, Just Transition and Renewable Energy: A Business Brief

[11] Climate Justice Alliance, Just Transition: A framework for Change

[12] Raphael Heffron, 2023, Energy justice — the triumvirate of tenets revisited and revised

[13] Grantham Research Institute on Climate Change and the Environment, 2024, What is the just transition and what does it mean for climate action?

[14] Autumn Spanne, 2021, Just Transition: History, Principles, and Examples

[15] Just Transition Centre, 2017, Just Transition: A Report for the OECD

[16] Book Sprints, 2019, Home



CAPÍTULO 2: Gestión responsable de la tierra y el agua

DESTACADOS DEL CAPÍTULO

Los proyectos de energía renovable a gran escala requieren significativos recursos de tierra y agua. El proceso de adquisición de tierras puede agravar las desigualdades existentes dentro de las comunidades, por lo que los desarrolladores deben proteger los derechos e intereses de todos los usuarios y propietarios de tierras, incluidas las minorías y los grupos más vulnerables, como las comunidades indígenas. Las buenas prácticas sociales relacionadas con la tierra incluyen prácticas justas de arrendamiento, el reconocimiento e incorporación del conocimiento que las comunidades tienen sobre el territorio para minimizar los impactos negativos y maximizar los resultados positivos, y la adecuada identificación de los sitios más apropiados para el proyecto utilizando indicadores técnicos y sociales. Además, la coexistencia de diferentes usos de la tierra, como la agrovoltaica y el pastoreo animal, pueden abordar la competencia por la tierra al tiempo que generan beneficios locales. En cuanto al uso del agua, es esencial evaluar la disponibilidad de agua, considerando la demanda y el suministro durante la vida útil de los proyectos. Esto debe hacerse de manera integral para garantizar que el sitio no compita con otros usos.

Qui Nhơn, Vietnam - Juan Pablo Cárdenas - INSPIRE

El desarrollo de proyectos de energías renovables tiene un impacto significativo en los derechos de las personas y en el acceso a múltiples recursos naturales. En este capítulo, abordamos los desafíos asociados con la gestión de la tierra y el agua que surgen con el despliegue de proyectos de energías renovables a gran escala. También exploramos potenciales prácticas y casos donde estas han sido aplicadas, y compartimos algunos aprendizajes derivados de la experiencia de JustRE.

Contexto

Los proyectos solares y eólicos en tierra requieren una cantidad significativa de terreno. Desafortunadamente, la competencia por la tierra se intensifica a medida que aumentan los proyectos de energías renovables. Los proyectos eólicos generalmente requieren entre 0.2 a 0.8 hectáreas por megavatio (MW), mientras que los proyectos solares suelen necesitar entre 1.2 a 2 hectáreas[1] por megavatio (MW). El proyecto solar más grande del mundo, que actualmente se está construyendo en India, abarcará 726 kilómetros cuadrados, un área del tamaño de Singapur.[2] Sin embargo, a veces se percibe que las energías renovables son menos intensivas en el uso de la tierra en comparación con los sistemas energéticos dominados por combustibles fósiles (especialmente cuando se consideran las energías renovables distribuidas y la eficiencia energética).[3] Al mismo tiempo, los proyectos solares y eólicos pueden permitir múltiples usos dentro de la misma área de terreno, como actividades agrícolas que pueden coexistir con la infraestructura energética.

Los procesos de adquisición de tierras son una causa común de conflicto entre desarrolladores, gobiernos y comunidades locales, incluidos los grupos indígenas.[4] Este desafío se agudiza cuando los derechos sobre la tierra son consuetudinarios o cuando es complejo identificar a los titulares legítimos de los derechos de tenencia. Esto ocurre con frecuencia en países del Sur Global, donde múltiples sistemas de tenencia de la tierra, formales e informales, pueden coexistir en paralelo y donde los procesos de reforma y los registros gubernamentales relacionados con el uso de la tierra y los derechos suelen estar incompletos.

Los procesos de adquisición de tierras pueden exacerbar las desigualdades existentes dentro de las comunidades. Por ejemplo, en India, las empresas de energías renovables suelen realizar transacciones con propietarios formales de tierras, negociando compensaciones financieras para la asignación de terrenos destinados a proyectos. Esto puede generar mayores disparidades económicas y sociales entre los propietarios de tierras, que reciben fondos y ganan estatus, y aquellos sin tierras, que pierden sus derechos de acceso y uso, volviéndose más vulnerables. Estas prácticas de compensación a menudo excluyen a las mujeres de las consultas y acuerdos, a pesar de que desempeñan un papel sustancial en las economías agrícolas.[5]

Los proyectos solares también requieren una cantidad significativa de agua para la limpieza de los paneles. Esto intensifica la competencia por el uso del agua, especialmente en áreas con escasez hídrica. Además, el uso de productos químicos en proyectos de energías renovables, como supresores de polvo y fluidos dieléctricos, puede contaminar las aguas subterráneas.[6]

Buenas prácticas emergentes

Están surgiendo buenas prácticas para una gestión inclusiva de tierra y agua en el contexto de ER. Hay mucho que aprender de otros sectores de infraestructura y de la experiencia en la práctica. A continuación, compartimos algunos aspectos destacados de buenas prácticas para apoyar a quienes buscan posibles vías de acción en la gestión de tierras y agua.

Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social (EIAS)

Establecer marcos robustos para las evaluaciones de impacto ambiental y social es esencial para una gestión efectiva de la tierra y el agua.[7] Las EIAS analizan las consecuencias positivas y neg-

ativas de un proyecto, basándose en una comprensión profunda del contexto y participación de la comunidad. Estos instrumentos proporcionan un inventario actualizado y completo de la información, a partir del cual se pueden desarrollar acciones para maximizar los impactos positivos del proyecto y minimizar los negativos.[8] Las EIAS representan una buena práctica internacional, como lo demuestran los requisitos de instituciones financieras internacionales como la Corporación Financiera Internacional (CFI)[9] y el Banco Mundial. Estas organizaciones ofrecen extensos estándares y directrices para llevar a cabo EIAS de manera efectiva, que pueden ser adoptadas y adaptadas por países y corporaciones según sus necesidades particulares.

Algunos países integran las evaluaciones sociales y ambientales en un único proceso, mientras que otros las realizan por separado. Las evaluaciones integradas pueden ofrecer una visión más holística de los impactos de un proyecto, considerando la interacción entre factores sociales, de subsistencia y ambientales. También son esenciales las herramientas de planificación sectorial que consideran los impactos sociales, económicos y ambientales a largo plazo y acumulativos de múltiples proyectos de energías renovables en una misma área. La preparación de Evaluaciones Ambientales Estratégicas (EAE) puede servir como base para un enfoque de planificación regional que tenga en cuenta los efectos combinados de diferentes actores industriales que utilicen sitios cercanos entre sí.

Priorización de sitios social y ambientalmente sensibles

La selección de sitios para proyectos de energías renovables a gran escala requiere una consideración cuidadosa de los impactos potenciales sobre los recursos de tierras y agua. En general, se acepta que, para minimizar los impactos, los proyectos deben priorizar terrenos que sean baldíos, no cultivables o de poco significado cultural y ecológico. Sin embargo, no existen definiciones universales para identificar tales terrenos, y usualmente, la tierra se clasifica oficialmente como "terreno baldío" cuando se utiliza de forma consuetudinaria.

La participación y el diálogo con la comunidad son esenciales para una selección responsable de sitios. Integrar el conocimiento local de las comunidades puede resaltar enfoques apropiados para proteger las prácticas tradicionales de uso de la tierra y la cultura local, garantizar iniciativas de desarrollo lideradas localmente y mitigar los impactos adversos de los proyectos de energías renovables en la comunidad. **El uso de herramientas que incorporen indicadores técnicos y sociales puede ayudar a identificar el sitio más adecuado para un proyecto.** Un ejemplo es la herramienta SiteRight Tool[10] en India. Este instrumento de mapeo espacial considera factores de radiación solar, los patrones de viento y factores ecológicos y socioculturales como los hábitats de especies y los lugares ancestrales o espirituales. **Sin embargo, es crucial tener en cuenta que estas herramientas tienen limitaciones**, como depender de datos oficiales que pueden no reflejar la comprensión comunitaria de los patrones de uso de los recursos. Por lo tanto, no son sustitutos de la participación comunitaria (ver Capítulo 4).

Aplicación de Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) en tierras consuetudinarias

Respetar los derechos sobre la tierra de los titulares legítimos de tenencia es esencial, incluyendo aquellos derechos sobre tierras y propiedades que sean de carácter consuetudinario, colectivo o no formalmente registrados. La propiedad de la tierra varía en cada país, pero la adhesión a estándares internacionales como la Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI) debe aplicarse cuando se considere tierra consuetudinaria —ya sea individual o colectiva— para instalaciones de energías renovables. El proceso de CLPI asegura que se respeten y protejan los derechos e intereses de todos los usuarios de la tierra (por ejemplo, la Ley de Derechos Forestales de 2006[11] y la Ley LARR de 2013[12] en India). Un ejemplo de un marco internacional para el CLPI es el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT),[13] que proporciona un marco para la construcción de consensos a través de la consulta sobre tierras indígenas y tribales.

Establecer un marco de consulta con los pueblos indígenas es un factor habilitador para la participación comunitaria, la equidad en la distribución de beneficios, la gestión justa de recursos y la reducción de desigualdades. Esto se puede lograr creando un marco legal nacional, junto con principios, directrices y procedimientos para su implementación.

El Artículo 32, párrafo 2, de la Declaración de las Naciones Unidas sobre los Derechos de los Pueblos Indígenas, establece que los Estados deben consultar a los pueblos indígenas de buena fe para obtener su CLPI antes de aprobar cualquier proyecto que afecte sus tierras o territorios y otros recursos. El Artículo 32 describe el proceso de CLPI, el cual, si se implementa adecuadamente, proporciona salvaguardias para los pueblos indígenas.

Establecer un marco legal nacional claro para el CLPI ayuda a construir confianza entre todas las partes involucradas. Mecanismos y protocolos de consulta bien establecidos pueden ayudar a abordar las causas fundamentales de los conflictos y prevenir la aparición de nuevos. Una consulta previa e informada con las comunidades también puede crear las condiciones para una distribución más equitativa de los beneficios y asegurar beneficios tangibles para las comunidades.[14]

Varios países han integrado el proceso de CLPI en su legislación nacional. Por ejemplo, en México, el proceso de consulta está establecido por ley en el sector energético. En Colombia, los criterios y procedimientos se han descrito en directivas presidenciales, decretos y sentencias de la Corte Constitucional sin una ley estatutaria. Sin embargo, en ambos casos, los interesados han criticado la falta de transparencia, la inadecuada temporalidad de la participación, la coordinación y el respeto por los procesos locales. A pesar de estos desafíos, contar con el marco y el protocolo es importante ya que sientan las bases para la mejora y aseguran que las comunidades tengan voz en las medidas legislativas y administrativas, proyectos o actividades (privadas o públicas) que se lleven a cabo en sus territorios, como una forma de proteger su integridad cultural, social y económica.

Prácticas justas de adquisición de tierras

La expropiación se define como la "incautación gubernamental de propiedad o un cambio en los derechos de propiedad privada existentes, generalmente para beneficio público".[15] Adquirir tierras para proyectos de energías renovables mediante expropiación no se recomienda, ya que provoca efectos adversos significativos, incluidos conflictos sociales y desintegración comunitaria. Por otro lado, adquirir tierras privadas mediante un acuerdo negociado entre compradores y vendedores dispuestos es un enfoque más común y recomendado. El valor de compensación debe incluir el efecto de la desposesión sobre la salud mental, el tejido social y la identidad personal y comunitaria, así como recursos para la capacitación, como alfabetización financiera y gestión. Además, los planes de reubicación y rehabilitación deben ser diseñados en conjunto con la comunidad afectada.[16] Sin embargo, esta adquisición de tierras negociada puede ser desafiante y costosa para los desarrolladores. Por ejemplo, la Ley LARR en India estipula una compensación por tierras rurales privadas que es mucho más alta que el valor de mercado actual.[17]

Los acuerdos de arrendamiento de tierras tienden a ser una opción más favorable para los propietarios que la venta total. Los términos del arrendamiento se acuerdan entre las partes, idealmente incluyendo pagos regulares por un período alineado con la vida útil del proyecto. Las tarifas de arrendamiento pueden ajustarse a lo largo del tiempo del proyecto para tener en cuenta la inflación. La valoración de la tierra debe ser específica para el contexto y realizada por un experto independiente. La experiencia de Landesa en el sudeste asiático sugiere que, para tierras menos productivas, la tarifa mínima anual de arrendamiento debe ser entre 1/15 a 1/10 del valor de mercado para ser atractiva. El valor de mercado de la tierra suele ser el resultado de transacciones recientes en la zona y tiene en cuenta el tipo de tierra. En algunos países, el valor de las tierras agrícolas puede encontrarse en registros públicos. Una práctica para grandes extensiones de tierra es arrendar parte de la tierra y retener el resto para fines agrícolas para garantizar la seguridad alimentaria. Este enfoque funciona particularmente bien para propietarios de grandes terrenos menos productivos en zonas áridas donde el fracaso de cultivos es altamente posible.



Adquisiciones de tierras para un proyecto de energía renovable en India



El Parque Solar Pavagada, en el estado de Karnataka, es uno de los más grandes del mundo, cubriendo 5,261 hectáreas de tierra privada semiárida con una capacidad de 2,050 MW. La tierra fue seleccionada considerando la alta radiación solar, el bajo potencial agrícola y el gran tamaño de las propiedades individuales. Las condiciones favorables para acceder a la tierra fueron establecidas por el gobierno de la India a través de la Ley de Derecho a una Compensación Justa y Transparencia en la Adquisición de Tierras, Rehabilitación y Reasentamiento de 2013.

La Ley estipula que la adquisición de tierras para usos industriales debe incluir un proceso de negociación, que contemple cláusulas sobre el consentimiento informado, la rehabilitación y las disposiciones de reasentamiento para los arrendamientos de tierras. El estado de Karnataka creó un Vehículo de Propósito Especial (SPV, por sus siglas en inglés), la Corporación de Desarrollo de Energía Solar de Karnataka, para facilitar el arrendamiento oportuno de tierras para desarrollos de energía renovable. Las tierras propiedad de individuos o grupos de agricultores fueron arrendadas por la SPV. Los contratos de arrendamiento se renuevan cada cinco años y los pagos aumentan cada dos años a una tasa del 5%.

Algunos de los pasos utilizados para negociar los contratos de arrendamiento de tierras con los agricultores fueron:

- Elegir un sitio con bajo potencial agrícola y grandes propiedades individuales.
- Formar una SPV con expertos del sector energético y del departamento de ingresos para asegurar un enfoque coordinado en la ubicación del proyecto.
- Fomentar un proceso de diálogo entre los propietarios de tierras y los funcionarios de ingresos del gobierno para aumentar la confianza y cumplir con los requisitos de los registros de tierras.
- Asegurar que los términos del arrendamiento sean simples y no incluyan un cambio de propiedad.
- Crear oportunidades de trabajo para un miembro de cada familia de agricultores en el parque solar.

Si bien estos enfoques fueron prometedores, el proyecto no abordó adecuadamente las cuestiones de género en el uso de la tierra ni realizó una planificación participativa del agua. Las preocupaciones de los trabajadores agrícolas sin tierra, incluidas las mujeres y los agricultores arrendatarios, tampoco fueron prioritarias. No se llevó a cabo una EIAS para identificar posibles preocupaciones y desarrollar un plan de rehabilitación.[18]

Promoción de usos compartidos de la tierra

Los proyectos solares y eólicos pueden permitir el uso compartido de la tierra para abordar la competencia por tierra y mantener o incluso fortalecer los medios de vida locales. La agrovoltaica —un sistema de cultivo bajo paneles solares— es un campo emergente. El pastoreo de animales en sitios de proyectos solares y eólicos puede ayudar a mantener la vegetación y reducir los costos de mantenimiento. Es fundamental realizar una evaluación para determinar el diseño de uso compartido de la tierra más adecuado, considerando el clima local, las condiciones del suelo, los tipos de cultivos y las necesidades de la comunidad. Esto asegura que el enfoque elegido maximice la eficiencia del uso de la tierra y los beneficios locales.

La cría de ganado entre turbinas eólicas en Filipinas.



El parque eólico de Burgos, en Ilocos Norte, Filipinas, una de las más grandes del sudeste asiático, es un ejemplo de cómo maximizar los beneficios del uso de la tierra al combinar la generación de energía renovable con la cría de ganado. Antes del proyecto, los agro-pastores utilizaban el sitio para el pastoreo de ganado. Los agro-pastores formaron la Asociación de Negocios Agrícolas de Burgos (BABA) para negociar con la Corporación de Energía Eólica Burgos (EBWPC). Las discusiones resultaron en que los miembros de BABA mantuvieran el acceso a la zona y se les proporcionó un sistema de alimentación como alternativa al pastoreo libre. Se realizaron talleres de capacitación para mejorar las prácticas ganaderas y la capacidad de los miembros de BABA. Con el tiempo, quedó claro que los miembros de BABA preferían el enfoque tradicional de pastoreo al observar que las turbinas eólicas no tenían un impacto negativo en su ganado y encontraron que su ganado estaba más seguro dentro del parque eólico. Finalmente, BABA estableció un proyecto de cría de ganado, que todavía beneficia a sus miembros.[19]

Gestión del agua

El proceso de planificación para proyectos de energía solar requiere una evaluación de la disponibilidad de agua para la limpieza de los paneles y cualquier actividad agrícola propuesta en el sitio. Las EIAS basadas en el paisaje y la cuenca hidrográfica que consideran la demanda y el suministro de agua a lo largo del ciclo de vida del proyecto son esenciales para una gestión efectiva del agua. Prácticas como la planificación comunitaria del uso del agua y la administración responsable del recurso[20] ayudan a garantizar que el uso del agua se planifique y priorice de manera integral y a largo plazo, evitando que las energías renovables compitan con otros usos.

Medidas de eficiencia hídrica

Variedades de tecnologías están siendo implementadas para hacer el uso del agua más eficiente, desde soluciones de limpieza sin agua que emplean imanes o repulsión electrostática,[21] hasta robots que utilizan cantidades limitadas de agua.[22] Aunque la automatización puede ser más eficiente, reduce la necesidad de trabajos manuales en el sitio, lo que puede afectar negativamente el potencial de creación de empleo.

Perspectivas relevantes de actores interesados

A continuación, compartimos algunas consideraciones claves al trabajar con el sector privado, los responsables de políticas y las comunidades para llevar a cabo una gestión responsable de la tierra y el agua.

PERSPECTIVA CORPORATIVA

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Riesgos asociados con terrenos asignados por el gobierno:** En algunos países, el gobierno puede asignar el sitio al desarrollador del proyecto sin un conocimiento adecuado de la idoneidad técnica, social y económica del sitio. Como resultado, las empresas de energías renovables pueden enfrentar riesgos inesperados, como el uso del terreno por parte de la comunidad resultando en conflictos, problemas de acceso a recursos hídricos y dudas sobre la idoneidad técnica del sitio.

- **Riesgos asociados con el uso compartido del terreno:** Permitir el pastoreo en un sitio solar o eólico puede presentar el riesgo de daños al equipo o generar problemas de seguridad. Los guardias de seguridad pueden tener dificultades para distinguir entre agricultores o pastores que cuidan sus cultivos y rebaños, y visitantes con otras intenciones. Preocupaciones sobre el aumento de los costos de los seguros están asociadas con el acceso libre al sitio del proyecto.

- **Incremento de los costos del proyecto en el uso compartido del terreno:** Permitir la agricultura bajo los paneles solares requiere algunas adaptaciones en el equipo, como aumentar su altura. Estos cambios en las especificaciones técnicas pueden implicar costos adicionales de materiales y construcción.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Aprovechar las herramientas y mejores prácticas disponibles:** Existen varias herramientas que pueden ayudar a los desarrolladores a comprender mejor los riesgos asociados con un terreno en particular (por ejemplo, la Herramienta SiteRight). Estas herramientas ayudan a identificar áreas que no deben utilizarse y los tipos de apoyo necesarios para proteger ecosistemas, medios de vida, patrimonio cultural y otros activos. Los resultados de estos análisis deben integrarse y complementarse con otras actividades, incluyendo la participación comunitaria (ver Capítulo 4) y las EISA, que deben considerar los impactos acumulativos de múltiples proyectos de energía renovable en la misma área, cuando sea relevante.

- **Fomentar la adopción de estrategias de uso compartido del suelo:** Permitir que los desarrolladores visiten sitios que exhiben prácticas de uso compartido del suelo para entender mejor los riesgos asociados y el alcance y los costos de las acciones de mitigación. En algunos casos, las acciones necesarias pueden ser simples y económicas, como el uso de cables reforzados en sistemas fotovoltaicos.

- **Acceder a inanciamiento para el uso compartido del suelo:** Financiación adicional puede estar disponible para sistemas agrovoltaicos destinada a cubrir los costos adicionales a través de mecanismos establecidos por Instituciones de Finanzas para el Desarrollo y gobiernos interesados en la seguridad alimentaria.

PERSPECTIVA DE LA COMUNIDAD

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Captura de élites en estructuras sociales y consultas:** Las discusiones sobre tierras tienden a centrarse en una compensación y/o remuneración justa para los propietarios de tierras en lugar de para los usuarios en general. Aquellos con mayor riqueza y poder pueden dominar las negociaciones y apropiarse de la mayor parte de los beneficios disponibles.
- **Asimetría de información:** A medida que se construyen más proyectos de energías renovables, se dispone de más datos sobre tasas de arrendamiento de tierras y precios de adquisición. Aunque un número creciente de empresas y organizaciones de la sociedad civil brinda apoyo legal a las comunidades sobre estos temas, a menudo permanecen poco comprendidos por los miembros de la comunidad debido a barreras como el idioma y la complejidad legal, etc.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Resaltar la importancia de una participación comunitaria efectiva:** La participación comunitaria debe ser significativa y alineada con las prácticas descritas en el Capítulo 4.
- **Apoyar el acceso a información confiable** El acceso abierto a datos sobre las tasas promedio de arrendamiento de tierras y precios de adquisición puede equipar mejor a las comunidades para lograr resultados de negociación justos. Proporcionar apoyo legal también ayudaría a fortalecer la capacidad de la comunidad para comprender y reclamar sus derechos.

PERSPECTIVA DE RESPONSABLES DE POLÍTICAS

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

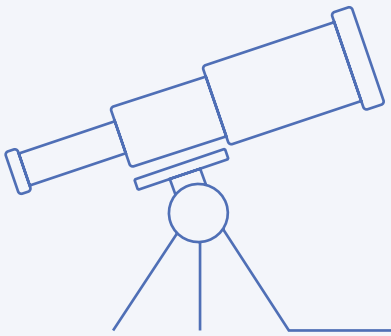
- **Facilidad para hacer negocios:** En algunos países, como India, se alivian o eliminan los requisitos de EIAS para facilitar la inversión. Sin embargo, muchos inversionistas internacionales exigen que los desarrolladores realicen evaluaciones rigurosas como herramienta de gestión de riesgos sociales, lo que beneficia a todas las partes interesadas, incluidas las empresas, al evitar costos y retrasos.
- **Apoyar la recopilación y aplicación robusta de datos:** Los gobiernos pueden tener dificultades para identificar áreas adecuadas y requeridas para los desarrollos de energías renovables a la escala. Incluso cuando el uso de la tierra y los riesgos socio-ecológicos o económicos asociados están mapeados, los datos pueden ser inexactos y las clasificaciones pueden carecer de matices.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Promover EIAS rigurosas:** Facilitar intercambios entre desarrolladores que producen EIAS sólidas y los responsables políticos para construir un marco de evaluación que equilibre la necesidad de agilidad en el desarrollo de proyectos con la gestión de riesgos sociales y ambientales.
- **Compartir sistemáticamente las experiencias comunitarias sobre transición energética:** Los responsables políticos pueden formar una visión más holística de las complejidades relacionadas con la infraestructura de energías renovables desde los territorios. Permitir que representantes gubernamentales visiten los sitios de los proyectos y escuchen directamente a las comunidades afectadas puede ser informativo para el diseño de políticas.

Vistazo al futuro

El joven Lorenzo recuerda las historias de su abuela sobre aquel día en 2025 cuando perdieron el acceso a sus tierras ancestrales. Miles de paneles solares de vidrio azul y cables se erigieron en los campos, amenazando con fracturar la comunidad al borrar el vínculo que los mantenía unidos: su tierra. Muchos años después, los dolorosos recuerdos de ese día, capturados y contados con frecuencia en la tradición local, aún lo inspiran a hacer su trabajo diario en la empresa de energía renovable. Le resulta difícil imaginar que una injusticia así ocurriera hoy. Afortunadamente, hoy en día, nadie siquiera contemplaría la idea de simplemente cercar a la gente. Los desarrolladores están entrelazados con las comunidades locales, tanto económica como socialmente, gracias a la ley del gobierno sobre diseño de proyectos adecuados al contexto. Cada mañana, camina por la granja solar hasta el lugar sagrado de ofrendas, saludando a los demás a su paso y tratando de evitar la tentación de arrancar algunas hojas de rúcula y espinaca que crecen bajo los paneles solares. Al cruzar la baja cerca que rodea la granja solar, se ríe al ver a un granjero persiguiendo a las cabras que intentan comer el producto fresco que espera ser recogido para el mercado. Se siente reconfortado al pensar que la tierra y el sustento de los agricultores están protegidos por un acuerdo de arrendamiento a largo plazo y transparente.





LECTURAS ADICIONALES

- Business & Human Rights Resource Center, 2023, Renewable Energy & Human Rights Benchmark 2023
- Business & Human Rights Resource Center, Shared prosperity models & Indigenous leadership for a just transition [Consultado en Junio 2024]
- Business & Human Rights Resource Center, 2023, Learning from success in renewable energy: Indigenous leadership & shared prosperity
- Business & Human Rights Resource Center, 2024, A just transition for all: Key tools for a fast & fair shift to renewable energy in Latin America
- Business & Human Rights Resource Center, 2023, Fast and fair: Achieving a just energy transition in Africa
- Accountability Framework Initiative, 2019, Operational Guidance on Free, Prior and Informed Consent
- Forum for the Future, Responsible Energy Initiative India [Consultado en Junio 2024]
- Forum for the Future, Responsible Energy Initiative Philippines [Consultado en Junio 2024]

REFERENCIAS

[1] Balance Power, 2023, Understanding The Land Requirements For Renewable Energy

[2] ABC Asia, 2024, In the salt deserts bordering Pakistan, India builds its largest renewable energy project

[3] Frontier Group, 2022, How much land will a renewable energy system use?

[4] Business & Human Rights Resource Center, 2023, Renewable Energy & Human Rights Benchmark 2023

[5] Responsible Energy Initiative, 2024, Renewable Energy to Responsible Energy: A Call to Action

[6] Ver No. 5

[7] World Bank Group, 2017, Environmental and Social Framework

[8] International Association of Impact Assessment, Social Impact Assessment [Consultado en Junio 2024]

[9] International Finance Corporation, Environmental and Social Categorization [Consultado en Junio 2024]

[10] The Nature Conservancy Centre, The SiteRight Tool [Consultado en Junio 2024]

[11] Ministry of Tribal Affairs, 2006, The Forest Rights Act (FRA), 2006

[12] Parliament of India, 2013, Right to Fair Compensation and Transparency in Land Acquisition, Rehabilitation and Resettlement Act, 2013

[13] International Labour Organisation, 1989, Indigenous and Tribal Peoples Convention, 1989 (No. 169)

[14] International Labour Organisation ILO, 2022, Just Transition Policy Brief: Indigenous Peoples and a Just Transition for All

[15] Cornell Law School Legal Information Institute, Expropriation [Consultado en Junio 2024]

[16] Indian Development Review, 2024, Ground realities: Making land work for renewable energy

[17] Ver No. 4

[18] World Resources Institute, 2021, India: A Large-scale Solar Park on Drought-prone Agricultural Land

[19] Ver No. 5

[20] WOTR, Water Stewardship and Water Budgeting [Consultado en Junio 2024]

[21] MIT, 2022, How to clean solar panels without water

[22] Ecoppia, About Ecoppia [Consultado en Junio 2024]



CAPÍTULO 3: Gestión Responsable de la Cadena de Suministro

DESTACADOS DEL CAPÍTULO

A medida que la implementación de energías renovables se intensifica, también lo hace la demanda de minerales críticos y los riesgos sociales en la cadena de suministro, como violaciones de derechos humanos y condiciones de trabajo inseguras. Además, la mitad de los minerales necesarios para la transición energética se encuentran en territorios indígenas, con posibles impactos adversos.[1] Estrategias de mitigación incluyen la reducción de la dependencia de minerales mediante el diseño circular, una robusta debida diligencia en derechos humanos y herramientas de trazabilidad. La gestión de la cadena de suministro debe maximizar los beneficios locales y regionales. Aunque los modelos empresariales privados dominan la fabricación de equipos especializados, debería explorarse el potencial de modelos más inclusivos, como las cooperativas o la propiedad de los empleados.

Técnicos instalando paneles solares - Los Muertos Crew

La transición energética depende en gran medida de la disponibilidad de minerales de transición y de cadenas de suministro resilientes. Este capítulo se centra en riesgos sociales claves, así como oportunidades dentro de la cadena de suministros: la adquisición de minerales de transición, los derechos laborales en la fabricación y el reciclaje, y el desarrollo económico local.

Contexto

Con el crecimiento y la maduración de las cadenas de suministro de equipos solares y eólicos, la minería de minerales de transición para satisfacer la demanda global se está intensificando, al igual que los riesgos asociados, incluidos los derechos humanos, laborales y la conservación de la biodiversidad. Para alcanzar los objetivos de Net Zero para 2050, la Agencia Internacional de Energía (AIE) estima un aumento de seis veces en la demanda de minerales de transición.[2] Empresas y países del Norte Global intentan asegurar sus cadenas de suministro de minerales, la mitad de las cuales están vinculadas al Sur Global, con el 50% de los minerales de transición del mundo ubicados en territorios indígenas.[3]

Datos del Business & Human Rights Resource Centre's Transition Minerals Tracker revelan abusos a los derechos humanos relacionados con la minería de minerales de transición. La herramienta actualmente incluye 631 denuncias de abuso desde 2010 a 2023, asociadas con la minería de siete minerales de transición: bauxita, cobalto, cobre, litio, manganeso, níquel y zinc. Estas denuncias incluyen violaciones ambientales, de derechos territoriales y de derechos de los pueblos indígenas, con un aumento significativo en las violaciones de derechos laborales y muertes de trabajadores.[4] Los pueblos indígenas son particularmente vulnerables a los impactos de las actividades mineras.[5]

Además, los trabajadores pueden estar expuestos a condiciones inseguras en las plantas de procesamiento de minerales. Por ejemplo, en Indonesia, hubo 57 muertes en fundiciones de níquel de propiedad China entre 2015 a 2020.[6] De manera similar, en la producción de polisilicio (un material clave en los módulos solares), persisten las denuncias de trabajo forzoso en la región de Xinjiang, China.[7] Según múltiples fuentes, se está negando a los Uyghur y a otros grupos minoritarios en Xinjiang el derecho a la libre elección de empleo, tal como se define en el artículo 23 de la Declaración Universal de los Derechos Humanos.[8]

Las empresas de construcción y su personal también forman parte de la cadena de suministro. Existe la oportunidad de estimular la economía regional durante la lucrativa fase de construcción de las plantas de energía, cuando diversas empresas pueden ser contratadas o subcontratadas y se crean muchos empleos. En algunos casos, la mano de obra y los contratistas se traen de otras regiones, lo que puede causar resentimiento entre las comunidades locales y limita los beneficios que permanecen en el área. La duración de los beneficios socioeconómicos locales depende de varios factores, como el desarrollo de la industria de energías renovables en el área, la política y la regulación, o los acuerdos con las poblaciones locales.

Las malas condiciones laborales en la recolección, segregación y tratamiento de residuos de paneles solares son un problema, particularmente en el Sur Global. Los paneles solares contienen metales pesados tóxicos como el cadmio e incluyen elementos frágiles como el vidrio, lo que dificulta su desmantelamiento de manera segura.

Buenas prácticas emergentes

Están surgiendo buenas prácticas en las cadenas de suministro de energías renovables. Se están desarrollando herramientas para apoyar a los gerentes de adquisiciones y cadenas de suministro con trazabilidad y toma de decisiones informadas, como Supply Trace[9] y el Transition Mineral Tracker del BHRRC. Algunos desarrolladores de energías renovables están implementando procesos de debida diligencia en derechos humanos más sólidos y sensibles al género como parte de la gestión de adquisiciones y cadenas de suministro, y esto debería fomentarse hasta convertirse en la norma.

[10] Esta sección se centra en tres aspectos principales de la cadena de suministro: la minería de minerales de transición, la fabricación y el desarrollo de proveedores.

Impacto social de la minería de minerales de transición

La disponibilidad de minerales críticos en el Sur Global hace esencial evitar las dinámicas explotadoras comunes de las industrias extractivas y asegurar que el valor creado permanezca en el Sur Global.

Cuando se proponen minas, y durante su operación y desmantelamiento, las comunidades deben ser involucradas de manera significativa (ver Capítulo 4), incluyendo, cuando sea aplicable, a través CLPI, y recibir una compensación justa y acuerdos de distribución de beneficios que posibiliten la prosperidad compartida. También se debe prestar atención a la gestión de los riesgos de contaminación resultantes de las operaciones, almacenamiento de desechos y transporte asociado con una mina, incluyendo el daño al agua potable y la salud del suelo. Se deben adoptar altos estándares para los procedimientos de cierre de minas y garantías para la integración de mineros locales y artesanales.[11]

Las empresas mineras deben adoptar políticas para garantizar la seguridad de los trabajadores, asegurar el pago de salarios justos y garantizar la libertad de asociación de los trabajadores y el derecho a la negociación colectiva con sindicatos. Idealmente, las empresas deberían incluir a los trabajadores y a sus sindicatos en la concepción y diseño de proyectos para apoyar modelos de prosperidad compartida a través de un trabajo decente y nuevos modelos de co-gestión, propiedad y cooperación. Por último, las empresas mineras deberían implementar una debida diligencia en derechos humanos y medioambiental sensibles al género en sus operaciones y cadenas de suministro, así como garantizar el acceso a remediación a través de mecanismos efectivos de resolución de conflictos basados en un compromiso seguro e inclusivo con los trabajadores y la comunidad.[12]



Pililla Windmills, Rizal, Filipinas - Dayanara Nacion

Evaluación robusta de impactos de una refinería de níquel



La gigante química Alemana, Badische Anilin und Soda Fabrik (BASF), tenía planes de asociarse con la minera Francesa Eramet para construir una refinería de níquel en Halmahera, Indonesia. La minería y refinación de níquel en la zona ha afectado la vida del pueblo indígena Hongana Manyawa.[13] En abril de 2023, el BHRRC contactó a BASF respecto a sus planes, y la empresa respondió diciendo que aún está evaluando el proyecto y no ha tomado una decisión sobre si implementarlo o no. BASF mencionó que su proceso de evaluación es una evaluación intensiva de los riesgos ambientales, sociales y de gobernanza (ESG) en comparación con los estándares de la Corporación Financiera Internacional (IFC), los Principios de Ecuador y el International Responsible Mining Assurance (IRMA). BASF también señaló que están dispuestos a participar en un diálogo constructivo con la sociedad civil.[14] El 24 de junio de 2024, BASF anunció, después de una evaluación exhaustiva, que no procederá con la refinería de níquel planeada.[15]

Reducir la necesidad de minerales de transición mediante baterías reciclables

GRST

El ganador del Earthshot Prize 2023, Green, Renewable, Sustainable Technology (GRST), ha desarrollado una forma más limpia de fabricar baterías que causa menos contaminación y utiliza componentes más fácilmente reciclables. GRST ha creado un método para construir baterías usando un compuesto aglutinante soluble en agua en lugar de solventes tóxicos y materiales difíciles de reciclar. A través de este proceso, se pueden recuperar de manera más económica el litio, el cobalto y el níquel, y reutilizarlos en otras baterías, reduciendo así la demanda de extracción adicional de minerales de transición.[16]

Derechos laborales y seguridad en la fabricación

La industria está probando varios enfoques para responder a los riesgos de derechos laborales en la fabricación. Las empresas con enfoques más sólidos de adquisiciones sostenibles establecen expectativas de que se incluyan normas laborales y de género, salud y seguridad ocupacional, y representación de los trabajadores, entre otras prácticas responsables, en los códigos de conducta y contratos con proveedores.[17]

Para evitar contribuir a impactos negativos en las personas de Uyghur, la experiencia de JustRE sugiere que algunas empresas de energías renovables están tratando de comprar a fabricantes fuera de China, en países donde la transparencia de la cadena de suministro y el escrutinio se perciben como más sólidos y los estándares se aplican con mayor rigurosidad. Sin embargo, diversificar la cadena de suministro está resultando desafiante para los compradores en todo el mundo. Actualmente, más del 80% de los componentes y etapas de los paneles solares (incluidos polisilicio, lingotes, obleas, células y módulos) se producen en China.[18] Países como India buscan impulsar la fabricación local, demostrando cómo actuar según estas nuevas normas puede apoyar las ambiciones nacionales. Aunque evitar proveedores de alto riesgo no siempre es posible, se puede aprender mucho de otras industrias (como la textil y la de confección) sobre el compromiso efectivo y constructivo para la mejora proveedor por proveedor o por grupos. Los principales inversores están impulsando esta práctica en sus inversiones.[19]

Aunque la mayoría de los fabricantes de equipos de energía solar y eólica son privados, los modelos de negocio de otras industrias pueden señalar estructuras más inclusivas que podrían aplicarse a las organizaciones en la cadena de suministro de energías renovables. Por ejemplo, los enfoques de cooperativas o propiedad compartida entre empleados también podrían aplicarse a la fabricación de energías renovables. Estos modelos incorporan la toma de decisiones compartida y la distribución de beneficios (ejemplos incluyen el fabricante de mermeladas Wilkin & Sons y el fabricante de polímeros Scott Bader).

Requisitos de transparencia para inversiones de Eventide

EVENTIDE

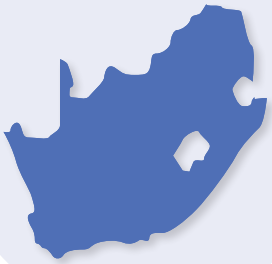
Eventide ha estado trabajando con sus inversiones en energías renovables para desarrollar un enfoque que aumente la visibilidad y trazabilidad en la cadena de suministro solar, específicamente para evitar el trabajo forzado. Están "comprometiéndose directamente con las empresas en la cadena de suministro solar que tienen el poder de cambiar el abastecimiento y con los gestores de activos que tienen el poder de mover el capital". Eventide ha propuesto tres fases, exigiendo gradualmente que la empresa de energías renovables rastree un nivel de su cadena de suministro en cada fase de seis meses. Estipulan seis meses y tres fases para permitir tiempo a las cadenas de suministro para responder y aumentar la capacidad.[20]

Desarrollo de Proveedores Locales

Debido al gran número de empleos y oportunidades comerciales creados durante la fase de construcción de nuevos proyectos, esta fase ofrece un punto de entrada clave para apoyar la economía local y la participación con las comunidades locales. Los desarrolladores deben comprender cómo las capacidades de la mano de obra y los negocios locales se comparan con la experiencia requerida durante la construcción, utilizando auditorías participativas de habilidades técnicas y competencias empresariales como parte de una primera participación comunitaria. Esta participación puede agilizar la contratación, asegurar la transparencia y construir aceptación social y compenetración.

IIdealmente, las brechas claves se abordarían mediante programas de desarrollo de capacidades que empoderen a individuos y empresas para acceder a trabajos y contratos más allá de la construcción. Aunque las empresas de energías renovables no siempre puedan invertir en un ejercicio tan detallado y costoso antes de iniciar operaciones y flujo de ingresos, en algunos países, esta tarea puede ser realizada por una empresa de energías renovables existente como parte de sus requisitos de inversión en desarrollo de proveedores o negocios.[21] Las inversiones estratégicas en el desarrollo de proveedores planificadas e implementadas colectivamente podrían contribuir significativamente al desarrollo económico, como se evidencia en otros sectores, especialmente en áreas con una alta concentración de proyectos de energía renovable.

Perdekraal East Wind Farm Supplier Development Programme in South Africa



En Sudáfrica, los proyectos de ER deben realizar inversiones en desarrollo empresarial dentro de la economía que rodea el sitio. Para cumplir con este requisito, el Perdekraal East Wind Farm, operado por Mainstream Renewable Power, lanzó una iniciativa de desarrollo de proveedores que involucra a múltiples partes interesadas, incluidos contratistas locales, proveedores de servicios de seguridad y empresas de eliminación de residuos. La iniciativa proporciona capacitación y desarrollo para mejorar las habilidades, la productividad y la capacidad, beneficiando así al proyecto eólico y a la economía local en general.

El programa de desarrollo de capacidades, por ejemplo, incluyó que el contratista de la Guardhouse recibiera capacitación en Seguridad, Salud, Medio Ambiente y Calidad (SHEQ), incluyendo trabajo en altura, montaje e inspección de andamios, primeros auxilios, lucha contra incendios básica, manejo de herramientas y maquinaria, identificación de peligros y evaluación de riesgos, sustancias peligrosas e investigación de incidentes. Los proveedores de servicios de transporte y seguridad recibieron capacitación en Manejo Defensivo y en Caminos de Grava, además de financiamiento para mejorar las habilidades de los guardias de seguridad de la Categoría C a la Categoría B. El proveedor de servicios de eliminación de residuos recibió capacitación básica en negocios y financiamiento para Equipos de Protección Personal (EPP). También, un proveedor de calefacción, ventilación y aire acondicionado recibió financiamiento para capacitación en SHEQ antes de comenzar el trabajo en el sitio.

Perspectivas relevantes de actores interesados

A continuación, compartimos algunos elementos claves a considerar al trabajar con el sector privado, los responsables de políticas y las comunidades para lograr cadenas de suministro de energías renovables más inclusivas.

PERSPECTIVA CORPORATIVA

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Fuera del ámbito de control:** Para los desarrolladores de energías renovables que adquieren equipos, las cadenas de suministro tienen muchos niveles, lo que significa que el comprador está muy alejado. Por lo tanto, puede percibirse como imposible para los desarrolladores influir (y mucho menos controlar) las prácticas comerciales de los proveedores.
- **Complejidad:** Los problemas en la minería y el desarrollo empresarial son complejos, con riesgos impulsados por factores sistémicos profundos y duraderos, como la clase social, casta, etnia, etc. Otras industrias, sociedades y gobiernos han intentado resolver tales asuntos durante mucho tiempo.
- **Retención de control:** Los líderes corporativos pueden percibir la sindicalización u otros cuerpos representativos de trabajadores como una pérdida de tiempo y atención que aporta poco beneficio empresarial. Compartir la toma de decisiones con los trabajadores puede ir en contra de las normas prevalecientes, a veces impulsado por suposiciones sobre la baja capacidad de los trabajadores para participar eficazmente en asuntos comerciales y su falta de voluntad para colaborar.
- **Tiempo:** Desarrollar la capacidad de las empresas locales alrededor de los sitios, para que estén listas para ser proveedores en la etapa de construcción, puede llevar tiempo, un recurso que los desarrolladores no creen poder tener.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Aumentar la conciencia en la industria de que las empresas son, en última instancia, responsables de las prácticas en su cadena de suministro.** Para promover el cambio, se pueden aplicar varias estrategias, incluyendo la demostración de buenas prácticas que las corporaciones pueden implementar de manera efectiva para lograr beneficios empresariales a través de enfoques responsables, y proporcionando acceso a herramientas de trazabilidad y transparencia, como el Transition Minerals Tracker del BHRRC.
- **Facilitar la colaboración en toda la industria** e implementar colectivamente buenas prácticas de Seguridad y Salud en el Trabajo (SST).
- **Desarrollar una comprensión de cómo habilitar efectivamente la participación de los trabajadores en la toma de decisiones,** invitando a fabricantes y desarrolladores a aprender de los líderes de la industria para elevar sus aspiraciones.
- **Los desarrolladores de energías renovables deben planificar con antelación para asegurarse de que construyan capacidad en los proveedores locales** para participar durante la fase de construcción. Es posible facilitar esto integrando el desarrollo de proveedores en los planes de desarrollo nacional y regional, así como en los planes de participación temprana de la comunidad.

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Riesgo para los defensores de los derechos:** Enfrentar malas prácticas laborales y violaciones de los derechos humanos conlleva un riesgo particularmente significativo en el Sur Global. Este riesgo puede ser físico, psicológico o financiero, poniendo en peligro a los defensores.

- **La limitada permanencia de las oportunidades:** Los proyectos de energías renovables no requieren una cantidad significativa de mano de obra o proveedores una vez pasada la fase de construcción. Invertir en la creación de una empresa para suministrar a un negocio específico en una sola etapa del ciclo de vida del proyecto puede ser un riesgo financiero y de resiliencia significativo.

- **Normas y estructuras sociales:** En algunos casos, las estructuras o normas sociales existentes pueden socavar los resultados en materia de medios de vida o de género. Por ejemplo, incluso cuando la capacitación está específicamente diseñada para mujeres en habilidades que pueden ser utilizadas en microempresas proveedoras de desarrolladores de energías renovables, es posible que las mujeres no aprovechen las oportunidades de empleo debido a normas culturales relacionadas con trabajar con hombres, la seguridad y las expectativas sobre su rol en el hogar.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Cualquier trabajo relacionado con los derechos debe tener en cuenta los riesgos para los trabajadores y las comunidades.** Se debe promover la colaboración y cooperación entre corporaciones, gobiernos y defensores de derechos para crear entornos seguros y propicios para el compromiso.

- **El desarrollo de capacidades en los proveedores locales debe ser sensible** ta las normas e intereses de la comunidad para apoyar resultados que sean significativos para los beneficiarios previstos.

- **El desarrollo de capacidades en los proveedores locales debe incluir un elemento de planificación a largo plazo** y, cuando sea posible, estar interrelacionado con la planificación económica local.



Jagadhri Block, Karnal State, India - por Prashanth Vishwanathan (IWMI). Contact s.gunawardena@cgiar.org

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Prioridad para asegurar el suministro de minerales de transición:** La atención y los esfuerzos actuales en muchos países del Sur Global están dirigidos a asegurar el suministro de minerales de transición. Una vez asegurado, es posible que se consideren las condiciones en las que se extraen y procesan, pero se están haciendo pocas promesas o compromisos al respecto.

- **Está por fuera o entre los mandatos tradicionales:** Los minerales de transición, las condiciones en las plantas de fabricación de energías renovables y el fomento del desarrollo empresarial a menudo atraviesan múltiples mandatos dentro de los gobiernos, lo que dificulta la toma de decisiones y hace que las líneas de responsabilidades sean poco claras, especialmente donde existen silos gubernamentales fuertes.

- **Fomentar el desarrollo económico y la manufactura local:** Los programas gubernamentales podrían apoyar y financiar el desarrollo de proveedores, si se garantiza a estos proveedores acceso a contratos como parte de la cadena de suministro de energías renovables. Esto es particularmente valioso cuando las empresas aún no están en condiciones de invertir en un ejercicio tan costoso antes de que comience el flujo de operaciones e ingresos.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Trabajar dentro del flujo de atención gubernamental,** Encontrar puntos de conexión en la agenda política actual puede ayudar a abrir la puerta a conversaciones más profundas sobre los problemas de la cadena de suministro. Por ejemplo, las agendas de manufactura local (como "Make in India") y las relaciones comerciales pueden verse beneficiadas cuando los países construyen una reputación por mejores prácticas laborales y, por lo tanto, se convierten en proveedores preferidos.

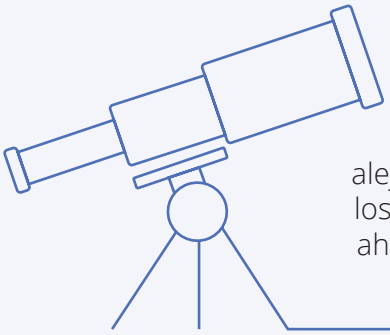
- Cuando sea posible, **colaborar con el gobierno creando grupos de trabajo de transición o cuerpos especiales** con representantes de diferentes departamentos o ministerios.



Pequeña comunidad de pescadores, Mpanta, Zambia - Mbeo Ogeya - SEI África

Vistazo al futuro

Dominique ha querido trabajar en la Cooperativa desde que el líder de la planta de fabricación de paneles solares dio una charla en su universidad en 2025. La idea de tener voz en cómo se gestionaba la empresa, incluso a un nivel junior, la inspiró. Cuando se enteró de que había un puesto disponible en el equipo de compromiso con proveedores, no dudó en postularse. ¿Y si pudiera apoyar a sus proveedores en la adopción de modelos similares? Dominique se sorprendió gratamente al descubrir cuántos proveedores locales estaban en su red y ya estaban interesados en aprender. Incluso algunos de sus clientes querían saber más. Ella había escuchado que también veían esto como una forma de atraer el mejor talento. Se siente emocionada y nerviosa mientras se prepara para hablar con sus compañeros de la Just Transition Minerals for Renewable Energy Alliance. Hoy, escucharon a su amigo Ngoy del colectivo de minería artesanal en la República Democrática del Congo sobre los resultados de sus esfuerzos en la regeneración del ecosistema y de la comunidad. A Dominique le encanta que haya ganado un amigo a través de su programa de compromiso con proveedores. Por lo que ha oído, ninguno de su predecesor llegó a conocer a personas tan alejadas en su cadena de suministro, pero nunca tuvieron los datos y la visibilidad que ella tiene a su alcance. Espera ahorrar suficientes créditos de vuelo para poder asistir a las celebraciones familiares de Ngoy el próximo año.



LECTURAS ADICIONALES



- Business & Human Rights Resource Centre, 2024, Transition Minerals Tracker: 2024 Analysis
- Teresa Kramarz et. al., 2021, Governing the Dark Side of Renewable Energy: A Typology of Global Displacements, Energy Research and Social Science, Vol. 74
- Business for Social Responsibility, 2022, Addressing Human Rights Risks in Renewable Energy Supply Chains, BSR Blog.

REFERENCIAS

[1] Indigenous Peoples and the Just Transition, 2024, Declaration of Indigenous Peoples' Participants in the Conference on Indigenous Peoples and the Just Transition

[2] International Energy Agency (IEA), 2022, The Role of Critical World Energy Outlook Special Report Minerals in Clean Energy Transitions

[3] Ver No. 1

[4] Business & Human Rights Resource Centre, 2024, Transition Minerals Tracker: 2024 Analysis

[5] Graziela Dias Blanco et. a.l, 2023, The impacts of mining on food sovereignty and security of Indigenous people: a global review

[6] Business & Human Rights Resource Centre, 2023, Indonesia: Unsafe working conditions at Chinese-owned nickel smelters led to 76 injuries and 57 deaths from 2015 to 2020, CSO report shows

[7] Climate Rights International, 2022, Nickel Unearthed, The Human and Climate Costs of Indonesia's Nickel Industry

[8] Bill Bartles, ABC News Australia, 2018, China defends 'vocational training centres' amid international pressure over mass Uighur detentions

[9] Supply Trace, Home [Consultado en Junio 2024]

[10] Business & Human Rights Resource Centre, 2023, Renewable Energy & Human Rights Benchmark: Key Findings From the Wind and Solar Sectors

[11] Solidaridad, 2018, CRAFT Code for Risk Mitigation in Mining Facilitates Responsible Sourcing of Minerals

[12] Responsible Energy Initiative Philippines, 2024, Renewable energy to responsible energy: A call to action

[13] Business & Human Rights Resource Centre, 2023, Indonesia: Uncontacted tribe might not survive destruction that will result from a nickel project concession for electric car batteries, report alleges

[14] Business & Human Rights Resource Centre, 2023, BASF's response

[15] BASF, 2024, BASF decides against investment in nickel-cobalt refining complex in Indonesia

[16] The Earthshot Prize, 2023, GRST

[17] REI India, Responsible Energy Initiative Call to Action — India [Consultado en Junio 2024]

[18] IEA (2022), Solar PV Global Supply Chains, IEA, Paris, Licence: CC BY 4.0

[19] Jag Lamda, PV Magazine, 2024, Solar panel production is struggling to stay clear of forced labor

[20] Eventide, 2022, Eradicating Forced Labor from Solar Supply Chains: Eventide's Approach

[21] Valve+Meter, 2023, Solar Panels Made In USA vs. China: Past, Present, and Future



CAPÍTULO 4: Participación Comunitaria Efectiva

CESTACADOS DEL CAPÍTULO

Un compromiso significativo con la comunidad en proyectos de energías renovables es necesario para compartir información de manera recíproca, construir consensos y alcanzar un éxito mutuo. El compromiso con la comunidad debe comenzar temprano, establecer estructuras institucionales, contar con información fiable, comunicarse de manera efectiva y crear mecanismos prácticos para atender quejas y lograr acuerdos vinculantes. Adaptar estos procesos a la economía política local y apreciar plenamente la historia de las relaciones de la comunidad con los desarrollos son elementos cruciales para evitar la captura de élites locales y garantizar una representación comunitaria diversa. La financiación del proyecto debe tener en cuenta el costo de estas estrategias, con el personal central de la empresa y los miembros de la comunidad capacitados para participar de manera constructiva.

La Guajira, Colombia - © Eduar Monsalve / Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI)

Los proyectos de ER a gran escala pueden generar múltiples interacciones entre los desarrolladores y las comunidades que habitan, utilizan o transitan por la tierra que ocupan. Este capítulo aborda los desafíos de estas interacciones y cómo lograr un involucramiento más efectivo de la comunidad.

Contexto

Una interacción compleja entre las partes interesadas afectadas por los proyectos de energías renovables es casi inevitable. Dada la naturaleza a largo plazo y la escala de estos proyectos, se deben salvaguardar los derechos e intereses de la comunidad. Cuando se llevan a cabo de manera responsable, los proyectos de energías renovables pueden beneficiar a las comunidades, particularmente a aquellas más vulnerables, como los Pueblos Indígenas. La pregunta es cómo el proyecto puede generar desarrollo local, respetar los derechos humanos y proteger el medio ambiente. Responder a esto requiere una efectiva participación comunitaria, que incluye conversaciones cercanas y procesos de construcción de confianza entre todas las partes interesadas.

Los proyectos de energías renovables a gran escala pueden estar ubicados en tierras rurales o paisajes marinos donde los medios de vida están bajo presión debido al cambio climático.[1], [2] A menudo, las comunidades locales han experimentado traumas por exclusiones pasadas, lo cual puede ser exacerbado por esfuerzos inadecuados que resultan en una mayor desconfianza y riesgo de conflicto. El desempeño social se define como "los impactos sociales directos y positivos en el bienestar de individuos y comunidades durante el desarrollo e implementación de proyectos energéticos que mejoren de manera efectiva y comprehensiva las vidas de las personas y comunidades locales".[3] Subestimar los riesgos relacionados con la comunidad puede resultar en una inversión insuficiente en el desempeño social del proyecto, particularmente en los procesos de participación comunitaria. En consecuencia, una mínima o contraproducente participación comunitaria puede fomentar divisiones internas en la comunidad, generar resentimiento contra el proyecto y, en última instancia, impactar en la aceptación social del mismo. Los retrasos y cancelaciones de proyectos debido a la oposición comunitaria son costosos y, no obstante, generalmente están mal integrados en las evaluaciones de riesgo de las empresas.

A pesar de las extensas directrices disponibles y los requisitos legales e institucionales para la participación comunitaria, las presiones de tiempo y costo del proyecto generalmente resultan en prácticas apresuradas, superficiales y basadas en el cumplimiento. Llevar a cabo procesos de significativos de participación comunitaria bajo las limitaciones del proyecto es un desafío que comparten muchos proyectos grandes de desarrollo en el sector energético y otros sectores.

La participación comunitaria en la práctica está guiada por normas y requisitos regulatorios que varían ampliamente en diferentes jurisdicciones y para diversos grupos. Mientras que las prácticas estrictas derivadas de la Consulta y Consentimiento Libre, Previo e Informado (CLPI)[4] se aplican a los Pueblos Indígenas en muchos contextos, la participación comunitaria puede convertirse en un requisito meramente transaccional guiado por intermediarios que pueden no estar alineados con los intereses de las comunidades, en lugar de un proceso de diálogo continuo para garantizar sostenibilidad a largo plazo.[5] Además, en muchos casos, los proyectos de energías renovables están exentos de los requisitos de consulta comunitaria, como audiencias públicas, porque se consideran inherentemente verdes y, por lo tanto, buenos.

Por otro lado, las instituciones de financiamiento, como la Corporación Financiera Internacional (CFI), establecen salvaguardias sociales y ambientales detalladas, incluyendo disposiciones para la participación comunitaria en los proyectos que financian. Los Estándares de Desempeño en Sostenibilidad Ambiental y Social de la CFI proporcionan directrices detalladas para los procesos de involucramiento y participación comunitaria.[6] Para cumplir con estos estándares, los desarrolladores deben informar periódicamente sobre su implementación a sus inversionistas. De manera similar, algunas empresas privadas tienen estrategias de participación comunitaria detalladas y específicas a cada contexto. Sin embargo, poco pueden hacer las comunidades donde los estándares se implementan de manera superficial.

Buenas prácticas emergentes

La participación comunitaria es un concepto común en el desarrollo de proyectos, pero se concibe e implementa de maneras ampliamente divergentes y es altamente dependiente del contexto. Es necesario prestar la debida atención y recursos para garantizar que las estrategias de participación sean de alta calidad y produzcan los resultados deseados. Es crucial asegurar la participación de todas las partes interesadas relevantes, incluyendo los grupos vulnerables, y crear un espacio adecuado para que contribuyan a la toma de decisiones. Una participación comunitaria significativa no es un simple requisito procedural, sino una estrategia clave para fomentar una transición energética justa.

La participación debe permitir una comprensión integral de los intereses y prioridades de las partes interesadas, incluyendo las sinergias potenciales para la prosperidad compartida y las concesiones necesarias. Es la base para la construcción de consenso y la aceptación del proyecto por parte de la comunidad.

Para lograr una participación comunitaria significativa, cada parte debe entender lo que el éxito y la coexistencia significan para la otra. Aunque siempre habrá concesiones, las estrategias de participación tienen como objetivo construir valor conjunto a través de sinergias y distribuir los costos asociados con los impactos negativos que no pueden evitarse o mitigarse. Las partes interesadas a menudo aceptan un proyecto si perciben que el proceso se ha llevado a cabo de manera justa a través de su participación y representación. Considerando lo anterior, se muestra a continuación un gráfico no exhaustivo que define las etapas clave de un modelo básico para una participación comunitaria significativa.

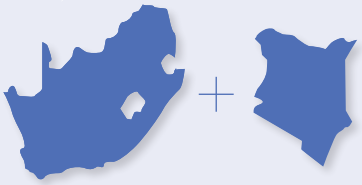
Tabla 1: Elementos clave para una participación comunitaria significativa

Elemento clave	Descripción
Participación temprana y continua	Involucrar a la comunidad desde el inicio en la toma de decisiones, como el proceso de diseño del proyecto, considerando el impacto físico y las elecciones tecnológicas. Continuar esta participación durante la construcción, operación y desmantelamiento. Las perspectivas de la comunidad son cruciales no solo durante la construcción cuando el uso del suelo, el uso del agua y las principales actividades de construcción pueden tener impactos negativos (y positivos) en las comunidades, sino también en la planificación de programas de desarrollo socioeconómico.
Estructuras institucionales	Establecer o colaborar con estructuras institucionales existentes, como grupos locales y de mujeres, y aprovechar el compromiso del gobierno local para apoyar asociaciones durante todo el ciclo de vida del proyecto.
Mecanismos de quejas	Diseñar un proceso robusto de gestión de quejas con canales claros para que los miembros de la comunidad puedan expresar preocupaciones, proporcionar retroalimentación y buscar resolución en todas las fases del proyecto. Las revisiones y ajustes regulares basados en la retroalimentación de la comunidad son esenciales para mantener la confianza y abordar los problemas emergentes de manera oportuna.

Elemento clave	Descripción
Aporte de la comunidad y generación de datos confiables	Asegurar oportunidades claras y predecibles para la participación de la comunidad en temas clave, como un diseño óptimo que permita la coexistencia de prácticas de vida establecidas, el desarrollo de habilidades alineadas con el proyecto de energías renovables y medidas de compensación. Procurar apoyo socioeconómico local, conservación ambiental y medidas de remediación. Incluir a las comunidades en la generación de datos, como el mapeo de habilidades. Se pueden utilizar metodologías como la Evaluación Rural Participativa para recabar datos del paisaje, los activos, los servicios y los patrones de vida, informando las Evaluaciones de Impacto Ambiental (EIA) y las Evaluaciones de Impacto Ambiental y Social (EIAS). Crear datos socioeconómicos confiables y mapas espaciales con usos precisos de la tierra y los recursos. Este enfoque refleja la experiencia vivida y el conocimiento local, proporcionando una base para la planificación del desarrollo.
Comunicación efectiva y culturalmente apropiada	Desarrollar estrategias de comunicación inclusivas que sean efectivas y culturalmente apropiadas para garantizar que todos los miembros de la comunidad comprendan los detalles del proyecto y que sus voces sean escuchadas. Esto incluye el uso de lenguaje local, el respeto por las normas culturales y la utilización de métodos de comunicación diversos adaptados a las necesidades de la comunidad. Es esencial establecer canales continuos de intercambio de información entre los desarrolladores del proyecto, incluidos sus contratistas, y las comunidades locales.
Acuerdos vinculantes	Desarrollar acuerdos vinculantes que detallen las responsabilidades, participación, propiedad, beneficios y obligaciones de todas las partes involucradas. Asegurarse de que los acuerdos sean accesibles y comprensibles para todos los actores relevantes. Considerar mecanismos para la revisión y modificación periódica para adaptarse a las circunstancias cambiantes y garantizar la relevancia y equidad continua durante el ciclo de vida del proyecto.

Encontrar un entendimiento común es el objetivo final de un proceso de participación comunitaria, y esto requiere consultas con todos los grupos relevantes, particularmente los grupos vulnerables, como los Pueblos Indígenas, que a menudo están en mayor riesgo de sufrir impactos adversos del proyecto y tienen la menor capacidad para reclamar sus derechos. En este sentido, la diversidad y la inclusión son cruciales en el proceso de participación. La diversidad de conocimientos y contextos es relevante, especialmente en situaciones con asimetrías de poder significativas entre las partes interesadas.

Foros de participación comunitaria en Sudáfrica y Kenia



En Sudáfrica, algunos proyectos de energías renovables han experimentado con la creación de foros formales de participación comunitaria para establecer canales de comunicación confiables y co-crear programas de beneficios socioeconómicos para la comunidad durante la fase de operación. Un proyecto, por ejemplo, estableció un foro en respuesta a la insatisfacción de la comunidad por no tener voz en el diseño de los programas financiados por el fideicomiso de desarrollo comunitario, un mecanismo para la participación accionaria de la comunidad en el proyecto (mínimo del 2.5%). Se crearon diversos foros de acuerdo con los pilares de la estrategia de desarrollo comunitario: educación, desarrollo juvenil, salud y bienestar, y desarrollo económico local. Estos foros proporcionaron un espacio para que los miembros de la comunidad se reunieran con el equipo de desempeño social del proyecto para discutir los activos comunitarios actuales, los desafíos y el apoyo adicional necesario para avanzar en la estrategia de desarrollo comunitario.

Este caso es similar a los Foros de Compartición de Beneficios Comunitarios Locales (LCBSFs, por sus siglas en inglés) en Kenia, que recomiendan y supervisan la implementación de actividades de desarrollo a nivel comunitario. Al mismo tiempo, los Comités de Distribución de Beneficios del Condado son responsables de implementar actividades de desarrollo a nivel de condado. Consulte el Capítulo 5 para más detalles.

Xazulula "Resolve" — Desarrollo de liderazgo comunitario considerando traumas históricos en Sudáfrica



INSPIRE y el Centro para el Bienestar Mental y Liderazgo (CMWL) se asociaron en el proyecto Xazulula — Desempeño Social Efectivo en Contextos Traumáticos. El proyecto se enfoca en comunidades que albergan y tienen acciones en proyectos de ER a gran escala, evaluando el contexto psicológico de las comunidades e implementando intervenciones de liderazgo comunitario informadas sobre el trauma.[7] La palabra Xazulula es significativa ya que explora y revela la naturaleza, el alcance y la profundidad del estrés y el trauma en una comunidad, trabajando para desentrañar y abordar los factores neuropsicológicos subyacentes. Esto permite a las personas recuperarse y construir estrategias sostenibles de manejo para los individuos y la comunidad en general. Tras un análisis exhaustivo, el proyecto desarrolló estrategias y objetivos para abordar los desafíos de liderazgo y, en última instancia, proporcionar marcos, herramientas y apoyo para desbloquear el potencial para el desarrollo comunitario y profundizar el impacto positivo de la participación comunitaria en la energía renovable y otros beneficios. Abordar los traumas sociales existentes (históricos y actuales) es clave para crear un impacto positivo en el desarrollo local. Lo que ha surgido durante la implementación del proyecto Xazulula es la falta de comprensión y apreciación del papel que juegan las heridas psicológicas no resueltas, ya sean colectivas o individuales, en la colaboración dentro y entre proyectos de ER, así como en el avance hacia un impacto positivo sostenible. Además, no se ha apreciado adecuadamente el rol de los líderes heridos/traumatizados en la prevención del éxito de los programas de participación comunitaria y desarrollo.

Perspectivas relevantes de actores interesados

PERSPECTIVA CORPORATIVA

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Falta de recursos:** Las empresas pueden ser reacias a involucrarse en conflictos intracomunitarios y, a veces, encuentran que su participación se canaliza a través de intermediarios locales. La toma de decisiones suele ocurrir en la sede de la empresa, que suele estar lejos de las comunidades locales del proyecto. Superar estas divisiones requiere un esfuerzo constante y recursos adecuados, incluidos financieros y de tiempo del personal. Dedicar recursos a estos procesos es un desafío. Los proyectos de energías renovables a gran escala tienen plazos de desarrollo y construcción relativamente largos (de 2 a 6 años en promedio) y no comienzan a generar ganancias hasta que empiezan las operaciones comerciales. Años sin flujos financieros plantean un desafío para asegurar el presupuesto necesario para llevar a cabo las estrategias de participación y satisfacer las expectativas de la comunidad.

- **Gestión de expectativas:** Las empresas pueden ser escépticas acerca de involucrarse con las comunidades y los gobiernos locales, temiendo crear expectativas antes de que el proyecto esté completamente financiado y los recursos estén definidos.

- **La subcontratación lleva a una falta de comprensión directa:** Subcontratar encargados de asegurar la participación comunitaria puede significar que los empleados de la empresa estén mal informados.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Cuantificación de los costos de una participación inadecuada:** Trabaja con el sector corporativo para cuantificar los costos de una participación inadecuada, para que el valor de una estrategia de participación sólida sea mejor comprendido. Por ejemplo, estos costos incluyen el riesgo de litigios, las ganancias perdidas por retrasos en las fechas de operación comercial y los problemas de seguridad que afectan el funcionamiento.

- **Planificación de recursos adecuados en los presupuestos del proyecto:** Las actividades de participación comunitaria deben presupuestarse en la modelación financiera del proyecto y en la inversión inicial. Construir sólidas relaciones con la comunidad y con los gobiernos locales desde el principio minimiza el costo de subsanar las relaciones en una etapa posterior. Esto es similar a corregir errores estructurales en un edificio después de que la construcción ha terminado.

- **Alineación de incentivos con el desempeño social:** Los equipos de gestión en proyectos específicos pueden tener una duración más corta que el tiempo necesario para cosechar los beneficios de invertir en una buena estrategia de participación comunitaria. Los gerentes podrían ser recompensados por minimizar costos y aumentar las ganancias a corto plazo. Los incentivos personales y del equipo, así como los Indicadores Clave de Desempeño (KPI), deben estar alineados con un buen desempeño social.

- **Integración de prácticas de desempeño social en todas las actividades de participación del proyecto:** Asegúrate de que el personal adecuado de la empresa esté informado y participe directamente en los procesos de participación comunitaria; que los acuerdos alcanzados con la comunidad se conserven por escrito; y que permanezcan como parte del portafolio de gestión del proyecto.

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES COMUNES

- **Falta de accesibilidad:** En la ausencia de información consistente compartida de manera accesible (por ejemplo, una oficina local para presentar quejas y material en idiomas locales), los actores influyentes en la comunidad, incluidos los representantes electos del gobierno local, a menudo tienen acceso anticipado a información que pueden utilizar para aprovechar los beneficios que un proyecto trae consigo (por ejemplo, arrendamientos de tierras, empleos). Incluso cuando existen oficiales locales del proyecto u oficiales de enlace comunitario, como en Kenia y Sudáfrica, las empresas pueden establecer procedimientos digitales de quejas para que los miembros de la comunidad expresen sus preocupaciones. Sin embargo, estos enfoques que evitan la interacción directa pueden no ser apropiados en ciertos contextos. Cada vez más, la brecha social se amplía con la automatización. Un proyecto de energías renovables, gestionado remotamente, no requiere la presencia física constante del personal técnico en el sitio, ampliando la brecha entre la empresa y la comunidad.

- **Participación superfic al:** Las comunidades locales suelen ser informadas sobre el proyecto a través de talleres o audiencias públicas, donde se realizan presentaciones y las comunidades pueden hacer preguntas. Esto generalmente se ofrece en el idioma local. Sin embargo, la creencia predominante puede ser que el proyecto seguirá adelante independientemente de si las aportaciones de la comunidad se valoran o se aceptan como parte del diseño del proyecto.

- **Escepticismo basado en experiencias negativas previas:** Las experiencias previas de participación con actores externos en la misma geografía pueden haber dejado a las comunidades sintiéndose impotentes para determinar el resultado del proyecto. Los recuerdos de tales experiencias también podrían haberse transmitido a través de generaciones.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Lazos comunitarios efectivos:** Establecer un foro de participación comunitaria puede facilitar el intercambio de información y un proceso más sólido de resolución de quejas. Este canal de comunicación informa a la comunidad sobre oportunidades emergentes (por ejemplo, empleos a corto o largo plazo, solicitudes de servicios, entre otros).

- **Uso de metodologías participativas adecuadas para consultas comunitarias** Implementar metodologías participativas permite aprovechar el conocimiento local y obtener apoyo para las alternativas relacionadas con el proyecto y su desempeño social. Las necesidades y prioridades de la comunidad deben guiar el proceso de participación. Se recomienda utilizar grupos comunitarios con la capacidad y confianza para trabajar a nivel local como intermediarios, en lugar de consultores profesionales externos, aunque es importante ser consciente de los posibles sesgos locales.

- **Mejorar la comunicación a través de redes digitales:** No todos los miembros de la comunidad, especialmente las comunidades pastoriles, tienen acceso a teléfonos o electricidad regular para cargar sus dispositivos. Por otro lado, esto presenta una oportunidad para un mayor desarrollo de infraestructura, lo que incrementaría el bienestar social y económico de la comunidad.

- **Participación considerando traumas históricos:** Diseñar procesos de participación que tengan en cuenta los traumas previos asegura un entorno psicológico seguro y la plena participación de todos. Por ejemplo, actores clave en Sudáfrica, incluyendo los accionistas comunitarios, recibieron capacitación en enfoques de liderazgo informados por el trauma para la participación y desarrollo comunitario (ver caso de estudio 8).

DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES USUALES

- **Capacidad y prioridades en competencia:** Las regulaciones y políticas efectivas son cruciales para asegurar procesos justos, especialmente en los procedimientos de autorización y subastas. Cuando se acompañan de estructuras de implementación y responsabilidad efectivas, estos mecanismos establecen estándares para una debida diligencia procedimental y proporcionan herramientas sólidas para promover las mejores prácticas. Sin embargo, su efectividad depende de la voluntad política y la capacidad administrativa para hacerlas cumplir.

- **Falta de mecanismos efectivos de cumplimiento:** El cumplimiento de los derechos procedimentales puede ser un desafío, especialmente en regiones donde los sistemas judiciales y administrativos son ineficaces o inaccesibles. Es esencial fortalecer la base legal, así como las estructuras administrativas y judiciales, para hacer cumplir las obligaciones de participación comunitaria y los mecanismos de responsabilidad y justicia, fomentando así una participación comunitaria significativa en el desarrollo de proyectos.

RECOMENDACIONES DESDE LA PRÁCTICA

- **Apoyar el desarrollo de políticas y la construcción de capacidad institucional para el desarrollo participativo,** basándose en disposiciones constitucionales y otras normativas legales, así como en directrices internacionales relevantes (por ejemplo, las Directrices voluntarias para lograr la sostenibilidad de la pesca en pequeña escala de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura - FAO).[8]

- **Adoptar un enfoque sistemático y sistémico:** Inspirándose en el enfoque de triple hélice de comunidad, conservación y colaboración sugerido por National Geographic y African People and Wildlife, el gobierno debe promover y asegurar la implementación efectiva de los principios de participación comunitaria a través de marcos regulatorios y de políticas pertinentes.[9] Esto enfatiza el reconocimiento de las comunidades como creadoras de programas, emprendedores ambientales y catalizadores del cambio.

- **Apoyo legislado a la capacidad comunitaria:** Las comunidades locales a menudo carecen de las capacidades necesarias para comprender plenamente las implicaciones de un proyecto de energía renovable y fomentar impactos positivos a largo plazo. Las comunidades indígenas pueden solicitar un asesor durante el proceso de CLPI, como sucede en Colombia[10] y Perú.[11] Sin embargo, es necesario establecer un mecanismo regulado para brindar dichos servicios, así como las mejores prácticas de asesoría y alternativas de financiamiento en muchos contextos.



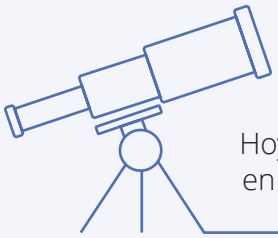
Taller en Johannesburg, Sudáfrica - Holle Wlokas - INSPIRE

Vistazo al futuro

"Ayer fue un día increíble", escribió Thandiwe en su diario. A lo largo de dos décadas, este diario ha crecido hasta convertirse en varios libros. Lo comenzó cuando pasó seis meses, en 2026, en el programa de desempeño social para líderes emergentes en el sector de energías renovables, organizado por INSPIRE. Los primeros trabajos reflejaron días difíciles. Conflictos con su gerente del departamento de desempeño social o historias de abuso sexual o violencia en las comunidades donde trabajaba la dejaban agotada. Quería esconderse y no salir de su cama, mucho menos regresar al trabajo al día siguiente.

Sin embargo, la capacitación y una licenciatura en desarrollo social con especialización en psicología fueron la mejor preparación para su rol como puente entre la empresa de energías renovables y las comunidades en las que trabajaban. Sus últimos veinte años se han basado en una comprensión fundamental de sí misma, sus heridas, sus desencadenantes, y cómo cuidar y sostener su energía. Incluso es mentora de jóvenes profesionales sobre este enfoque informado por el trauma..

De repente, recordó el día en que supo que necesitaba la capacitación de INSPIRE. Tenía que asistir a una reunión de un foro comunitario con un gerente de construcción del proyecto, quien se parecía de manera inquietante a un político del apartheid. Por casualidad, él no pudo asistir ese día, y la conversación con la comunidad fluyó mucho mejor que en encuentros anteriores. Al final, pidió comentarios sobre la reunión, y una anciana tranquilamente se levantó y dijo: "Finalmente sentimos que podíamos hablar con libertad. El gerente que normalmente trae con usted nos recuerda tanto a las injusticias del pasado. Nuestros corazones se congelan cuando lo vemos, y es difícil querer unirnos. Sin él en la sala, nos sentimos mejor. Por favor, déjelo en la oficina en el futuro, y podremos escucharte mejor". El trauma de la comunidad por el pasado se activaba al ver a ese hombre, quien, lamentablemente, se parecía tanto al antiguo político que no podían concentrarse en las oportunidades que Thandiwe les estaba presentando.



Hoy es tan diferente. Ayer, ella vio cómo el hijo de la anciana se convertía en miembro de la junta directiva de la empresa de energías renovables.

LECTURAS ADICIONALES



- Clean Energy Council, 2018, COMMUNITY ENGAGEMENT GUIDELINES For the Australian Wind Industry
- USAID, 2018, GUIDE TO COMMUNITY ENGAGEMENT FOR POWER PROJECTS IN KENYA
- BRE National Solar Centre, 2015, Community Engagement Good Practice Guidance for Solar Farms
- Taryn Lane and Jarra Hicks, 2014, Best practice community engagement in wind development
- Stockholm Environment Institute, 2024, Factores habilitantes de la aceptación social de los proyectos eólicos en La Guajira
- Initiative for Social Performance in Renewable Energy, 2020, Committing to community engagement
- Iniciativa Climática de México, 2020, Lineamientos para el Desarrollo de Proyectos de Energía Renovable Participativos, Incluyentes y Transpatrentes

REFERENCIAS

[1] Christopher Atkinson and Allison Atkinson, 2023, Impacts of Climate Change on Rural Communities: Vulnerability and Adaptation in the Global South

[2] Santos da Silva et. al., 2021, Power sector investment implications of climate impacts on renewable resources in Latin America and the Caribbean

[3] Institute for Advanced Sustainability Studies, 2021, The Social Performance Approach: Fostering community well-being through energy-sector investments

[4] Institute for Human Rights and Business, 2022, What is Free, Prior and Informed Consent (FPIC)?

[5] Stockholm Environment Institute, 2024, Enabling factors of social acceptance of wind energy projects in La Guajira

[6] International Finance Corporation, 2012, IFC's Performance Standards on Environmental and Social Sustainability

[7] Initiative for Social Performance in Renewable Energy, 2024, Trauma-informed leadership in Community Development: A case study of the Xazulula project in South Africa

[8] Food and Agriculture Organization, Voluntary Guidelines for Securing Sustainable Small-Scale Fisheries in the Context of Food Security and Poverty Eradication [Accessed in June 2024]

[9] National Geographic Society and African People & Wildlife, 2019, Community, conservation, and collaboration: A framework for success. National Geographic Society

[10] Corte Constitucional República de Colombia, Sentencia T-969/14

[11] Ministerio de Cultura. Perú, 2013, Consulta a los Pueblos Indígenas. Guía Metodológica



CAPÍTULO 5: Distribución Efectiva de Beneficios

DESTACADOS DEL CAPÍTULO

Incluir a las comunidades locales en el diseño de los esquemas de distribución de beneficios generados por proyectos de energía renovable juega un papel fundamental para que la transición energética sea justa. Los beneficios compartidos pueden ser monetarios o no monetarios, y su formulación depende de requisitos legales y financieros, la cultura corporativa, los derechos de la comunidad y las necesidades de desarrollo local. El esquema de distribución de beneficios debe ser participativo, involucrando a actores locales y relevantes en la toma de decisiones, donde la comunidad aporta una comprensión integral de sus necesidades de desarrollo estratégico inmediatas y a largo plazo. Construir confianza y evaluar la perspectiva de la comunidad durante la implementación es crucial.

Northern Cape, Sudáfrica - Holle Wlokas - INSPIRE

Los proyectos de energías renovables pueden facilitar una transición justa al garantizar que los beneficios directos lleguen a las comunidades locales. El reparto de beneficios implica otorgar a las poblaciones locales una parte del valor añadido de un proyecto en reconocimiento del papel clave que desempeñan ellas y sus ecosistemas circundantes. Este capítulo analiza cómo compartir los beneficios y proporciona ejemplos de métodos que se han implementado de manera efectiva.

Contexto

Los beneficios compartidos se pueden definir como las contribuciones que realiza un proyecto a las comunidades locales para mejorar sus condiciones de vida y desarrollar habilidades, reduciendo la vulnerabilidad y fortaleciendo la cohesión. Si se diseñan de manera culturalmente adecuada y sensible a los conflictos, el reparto de beneficios ayuda a fomentar el desarrollo socioeconómico local y crea buenas relaciones entre el proyecto y los actores regionales, aumentando la aceptación social del proyecto.

El reparto de beneficios se diferencia de la infraestructura, los activos y los servicios que se crean para facilitar la ejecución del proyecto. Ejemplos de lo último incluyen la construcción de carreteras para el transporte de materiales. Otros servicios sociales destinadas a los trabajadores de la construcción que se comparten con los miembros de la comunidad tampoco constituyen un reparto de beneficios. De manera similar, los beneficios compartidos son distintos de las medidas para mitigar impactos negativos o compensar pérdidas donde no sea posible evitarlas, como la restauración de hábitats naturales.

Los beneficios pueden adoptar diversas formas, tanto monetarias como no monetarias, incluyendo tecnología o equipos, desarrollo de habilidades, conocimientos y capacidades, como la asistencia técnica en el desarrollo de medios de vida, infraestructura comunitaria y servicios sociales. La combinación de inversiones y la forma, el momento y la asignación de los beneficios deben determinarse de manera participativa. Las evaluaciones de necesidades comunitarias y los mecanismos de participación (ver Capítulo 4) deben mantenerse durante todo el ciclo de vida del proyecto. Estos mecanismos deben aclarar y formalizar las expectativas mutuas, monitorear el progreso y permitir la resolución conjunta de problemas y la adaptación durante la implementación del proyecto. La sostenibilidad más allá del cierre del proyecto es esencial y se fomenta a través de una distribución de beneficios bien orientada.



La Guajira, Colombia - © Eduar Monsalve / Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI)

Buenas prácticas emergentes

La distribución de beneficios se basa en tradiciones y marcos de desarrollo comunitario y disciplinas relacionadas (por ejemplo, desarrollo económico local, planificación urbana, desarrollo social y psicología). Este capítulo ofrece una visión general de las consideraciones clave al planificar, priorizar, implementar y monitorear esquemas de beneficios comunitarios.

CÓMO HACER UNA ADECUADA DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS	
¿Cómo elegir el esquema de distribución de beneficios?	Los esquemas de distribución de beneficios dependen del contexto local e implican discusiones y negociaciones con las partes interesadas. La elección está influenciada por diversos factores como los requisitos legales y financieros, la cultura corporativa, los derechos comunitarios, las necesidades de desarrollo local y el potencial específico del proyecto para generar beneficios.
¿Cómo diseñar el esquema de distribución de beneficios para un impacto estratégico a largo plazo?	El diseño debe ser un proceso participativo que considere las necesidades de la comunidad e involucre a la misma en la toma de decisiones. En colaboración con la comunidad y otros actores relevantes, la planificación estratégica puede lograr beneficios a largo plazo. Idealmente, los representantes de la comunidad y las organizaciones clave deberían asumir roles de liderazgo en la planificación, implementación y monitoreo de las actividades de distribución de beneficios.[1]
¿Cómo implementar esquemas de beneficios compartidos?	La implementación debe considerar la perspectiva de la comunidad, construir confianza e involucrar a representantes del desarrollador que comprendan el contexto local y la comunidad. Puede ser necesario fortalecer las capacidades de las partes interesadas.
¿Cómo monitorear los impactos de la distribución de beneficios?	Los mecanismos de monitoreo deben involucrar a todas las partes interesadas y centrarse en un número manejable de indicadores clave de producto, resultado e impacto. La recolección y análisis de datos deben informar el aprendizaje y la revisión de las prácticas. Los esquemas de distribución de beneficios deben revisarse regularmente y cuando cambien las prioridades de desarrollo comunitario

ELECCIÓN DE UN ESQUEMA DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS

Los esquemas de distribución de beneficios dependen en gran medida del contexto específico del país y de la región; no existe una metodología consistente ni una solución universal. Algunos países tienen estándares específicos de cumplimiento obligatorio, mientras que otros pueden contar con directrices voluntarias. En ambos casos, se deben establecer estándares mínimos para la distribución de beneficios para gestionar las expectativas basadas en discusiones y negociaciones con las partes interesadas relevantes: el desarrollador, la comunidad y las diversas esferas de gobierno. Este proceso es iterativo y depende de múltiples consideraciones, incluyendo los costos de construcción y operación, los costos de conexión a la red, las tasas de interés, la calidad de los recursos y los costos de electricidad.

En general, determinar los beneficios compartidos depende de una serie de consideraciones:[2]

- Requisitos legales y financieros s
- Cultura corporativa
- Derechos y reclamaciones de la comunidad y de las partes interesadas
- Necesidades de desarrollo locals
- Potencial específico del proyecto para generar beneficios
- Consideraciones más amplias en relación con aceptación social (Por ejemplo: historia de conflictos, la inseguridad en la tenencia de tierras, la pobreza multidimensional y los niveles de desempleo, legados y traumas de otras grandes intervenciones de desarrollo, la presencia de grupos vulnerables, incluidos los pueblos indígenas, etc.)

DISEÑO DE ESQUEMAS DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS PARA UN IMPACTO ESTRATÉGICO A LARGO PLAZO

Los miembros de la comunidad deben estar en el centro del diseño e implementación de esquemas de distribución de beneficios. Un esquema de distribución de beneficios concebido unilateralmente solo por la empresa de ER es una oportunidad perdida para construir puentes. Esto dará lugar a un programa menos efectivo que no considera adecuadamente los intereses de la comunidad ni les da una voz directa en la toma de decisiones. Para más información sobre prácticas de participación comunitaria, consulte el Capítulo 4.

Los beneficios a largo plazo se pueden lograr si el proyecto se realiza con un objetivo de impacto estratégico (por ejemplo, mejorar la educación en la zona). Las iniciativas ejecutadas de manera aislada de otras actividades de desarrollo en curso en el área tienden a ser menos efectivas que las inversiones estratégicas planificadas e implementadas en asociación con actores e instituciones locales. Idealmente, los miembros de la comunidad se convierten en líderes del esquema de distribución de beneficios y se construye capacidad de implementación local. Por ejemplo, si el mecanismo está relacionado con la distribución de ingresos, las comunidades podrían supervisar los ingresos e informar a los residentes sobre el desempeño del proyecto; si el mecanismo está relacionado con los servicios públicos, los miembros de la comunidad pueden desempeñar varios roles en la prestación de estos servicios.

IMPLEMENTACIÓN DE UN ESQUEMA DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS PARA UN IMPACTO A LARGO PLAZO

La cosmovisión, el conocimiento y las suposiciones subyacentes de una comunidad pueden diferir de los desarrolladores. Dichas diferencias probablemente saldrán a la luz durante la implementación del esquema de distribución de beneficios. Es necesario un intercambio continuo entre las partes interesadas para construir confianza. Suele ser invaluable la presencia de representantes de la empresa, especialmente de personal cualificados en desempeño social. Este personal puede familiarizarse profundamente con las formas de vida y las dinámicas internas de la comunidad, así como entender sus perspectivas y capacidades. Es recomendable apreciar los activos locales existentes (sociales, financieros, etc.), ya que esto ayuda a cubrir las brechas de capacidad y permite a los actores comunitarios y gubernamentales locales implementar los esquemas de beneficios y gestionar las inversiones de manera efectiva.

MONITOREO DE LOS IMPACTOS DEL ESQUEMA DE DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS

Es crucial establecer mecanismos de retroalimentación y un sistema participativo de monitoreo y evaluación que construya responsabilidad y rastree el progreso y las barreras para la implementación.

El monitoreo participativo debe involucrar a representantes legítimos de todas las partes interesadas, desde gobiernos locales y comunidades hasta funcionarios públicos y representantes del sector privado, incluidos los contratistas. Un plan de monitoreo debe centrarse en varios indicadores clave de producto, resultado e impacto adecuados para rastrear el progreso hacia los objetivos definidos[3]. Los esquemas de distribución de beneficios deben ser revisados regularmente o siempre que haya un cambio significativo en el contexto operativo del proyecto, como cambios en la propiedad o expansiones del proyecto. Esto debe hacerse a través de una guía o procedimiento acordado entre la empresa y la comunidad.

Oportunidades para la distribución de beneficios

Con el tiempo, han surgido varias categorizaciones para la distribución de beneficios basadas en experiencias nacionales específicas[4], [5] o en tecnologías.[6], [7] Se han realizado esfuerzos para crear una taxonomía más amplia que abarque múltiples tecnologías de energías renovables y países. Se adapta el informe de 2019 sobre la distribución de beneficios en el contexto de proyectos eólicos y solares a gran escala de la Corporación Financiera Internacional (CFI)[8] para presentar algunos ejemplos prácticos.

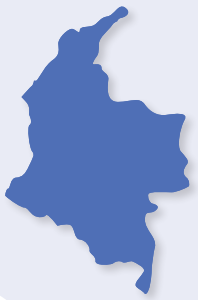
Figura 3: Espectro de oportunidades para la distribución de beneficios (IFC, 2019)

ESPECTRO DE OPORTUNIDADES PARA LA DISTRIBUCIÓN DE BENEFICIOS	
Distribución de ingresos y propiedad compartida	Pagos recurrentes al gobierno local y a la comunidad
	Tarifas preferenciales de electricidad y descuentos
	Propiedad compartida
Habilidades y medios de vida	Empleo y contratación local
	Habilidades y medios de vida alternativos
	Fortalecimiento de la capacidad institucional local
Servicios públicos e infraestructura	Prestación de servicios básicos e infraestructura
	Mejoras del bienestar y los servicios de la comunidad
	Servicios de energía
Gestión ambiental	Mejorías ambientales
	Desarrollo comunitario con bajas emisiones de carbono

DISTRIBUCIÓN DE INGRESOS Y PROPIEDAD COMPARTIDA

TEsta categoría de beneficios incluye estructuras financieras y de propiedad en las que los desarrolladores, empleados, miembros de la comunidad local y propietarios de tierras participan en la gestión de un proyecto de energía renovable y comparten sus beneficios. Los ingresos generados por el proyecto pueden distribuirse entre estos actores según acuerdos previamente establecidos. La propiedad compartida es un modelo de inversión colaborativo en el que múltiples partes tienen participaciones en la propiedad del proyecto. Estas participaciones pueden adoptar diferentes formas, cuyos ejemplos presentamos a continuación.

Transferencias financieras obligatorias en Colombia



La regulación en Colombia obliga a las empresas generadoras de energía a realizar transferencias financieras a las comunidades y municipios en los que se encuentran ubicadas las plantas generadoras. Estas transferencias del sector eléctrico se calculan como un porcentaje de las ventas brutas de electricidad. Las transferencias aumentan gradualmente del 1% al 6% de las ventas para nuevos proyectos de y hasta el 4% para plantas que ya estén en operación. Esta regulación se aplica solo a proyectos ubicados en áreas con velocidades de viento y radiación solar superiores a la media nacional. Los fondos resultantes se asignan a proyectos de infraestructura, servicios públicos, saneamiento básico y/o agua potable, así como a proyectos definidos por las comunidades locales.[9], [10]

Pago de regalías en Kenia



El Proyecto de Ley de Distribución de Beneficios de Recursos Naturales de Kenia (2020) establece que los beneficios derivados de la explotación de recursos naturales deben ser compartidos de manera equitativa, transparente e inclusiva entre los desarrolladores, el gobierno nacional, los gobiernos de los condados y las comunidades afectadas. La energía solar y eólica están incluidas en la lista de recursos naturales junto con el agua, la biodiversidad y la pesca industrial. A través de un proceso consultivo, la Comisión de Asignación de Ingresos (CRA, por sus siglas en inglés) determinará el monto de las regalías a recaudar, considerando, entre otros factores, la inversión de capital, las condiciones del mercado internacional, el impacto en las comunidades locales, la viabilidad comercial de los recursos naturales explotados y las obligaciones del desarrollador. El 20% de las regalías recaudadas se destinará al fondo soberano, y el 80% se repartirá entre el gobierno nacional y los gobiernos de los condados en una proporción de 3:2. El 60% del fondo soberano se asignará al fondo para la gestión de residuos al final de la vida útil de los proyectos, y el 40% al fondo de recursos naturales. El 40% de los fondos del gobierno del condado se canalizarán a las comunidades afectadas para el desarrollo local, mientras que el 60% será administrado por los gobiernos de los condados para actividades de desarrollo en todo el condado, siguiendo el principio de "no dejar a nadie atrás". Los comités de distribución de beneficios de los condados serán responsables de implementar actividades de desarrollo a nivel de condado, mientras que los foros comunitarios de distribución de beneficios (LCBSF, por sus siglas en inglés) recomendarán y supervisarán la implementación de actividades de desarrollo a nivel comunitario.[11]

Tarifas preferenciales de electricidad y descuentos

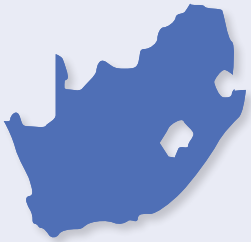
Un parque eólico da electricidad a la comunidad local en Tanzania



El proyecto eólico de Mwengeni proporciona electricidad asequible a los residentes de la región. El proyecto vende electricidad a las compañías de servicios públicos nacionales y distribuye electricidad a más de 6,000 conexiones locales. La empresa detrás del proyecto Mwengeni apoyó la expansión de la red nacional para llegar a más residentes y negocios. Los clientes de las conexiones locales pagan menos por la electricidad que otros clientes de la red nacional. La empresa está subsidiando el costo para garantizar un suministro local de electricidad asequible. Además, el proyecto Mwengeni está implementando un programa adicional de distribución de beneficios para impulsar el desarrollo económico local. Las actividades incluyen apoyo a los hogares de bajos ingresos para la compra de electrodomésticos, capacitación gratuita sobre el uso seguro y productivo de la electricidad, y suministro de electricidad a precios con descuento para los ancianos y personas con discapacidades. Este ambicioso programa de distribución de beneficios está impulsado por una cultura empresarial socialmente consciente y un extenso trabajo de colaboración para reunir a financiadores y socios de implementación.

Propiedad compartida

Propiedad comunitaria obligatoria en el programa de adquisiciones de energía renovable de Sudáfrica



El Programa de Productores Independientes de Energía Renovable de Sudáfrica (REIPPPP, por sus siglas en inglés) ha sido considerado una innovación política única, influyendo significativamente en la transición energética del país.[12] TEl programa exige que las empresas de energía renovable contribuyan al desarrollo económico de las comunidades dentro de un radio de 50 km del límite del distrito municipal donde se encuentren sus proyectos de energía. Uno de los requisitos progresistas de desarrollo económico estipula que se debe asignar un mínimo del 2,5% de la participación accionaria comunitaria a una entidad que represente a comunidades históricamente desfavorecidas. La perspectiva visionaria del programa se enfoca en los compromisos económicos que deben cumplirse durante el período de contrato de 20 años de los proyectos de energía, y hasta la fecha, los proyectos han asignado un promedio del 9% del total de la participación accionaria a las comunidades locales.[13] Aunque este programa no está exento de desafíos, representa un avance alentador hacia la propiedad compartida.[14]

Comunidades indígenas como accionistas de un proyecto solar a gran escala en Argentina



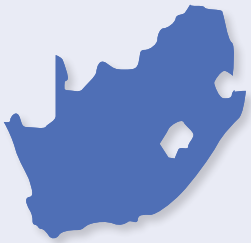
Meliquina diseñó el proyecto solar de 18 MW ANTÚ 1 en colaboración con la comunidad indígena Mapuche Millaqueo en zona rural de Argentina. Desde la fase de diseño, la comunidad Mapuche Millaqueo ha desempeñado un papel central en el proyecto como socios, propietarios de tierras, co-desarrolladores y accionistas. Al no existir un mandato legal para la propiedad compartida, este es un ejemplo único de una empresa desarrolladora privada asociándose con una comunidad indígena para desarrollar un proyecto solar. La comunidad posee una parte del proyecto a cambio del arrendamiento de tierras, el conocimiento local, la aceptación y la participación en el mismo. El modelo de Meliquina[15] sve la asociación con las comunidades locales no como una contribución social obligatoria, sino como una ventaja competitiva para sus proyectos. Esta perspectiva implica un cambio en el rol de las comunidades indígenas, que pasan de ser beneficiarias pasivas para convertirse en socios activos e iguales.

HABILIDADES Y MEDIOS DE VIDA

Los proyectos de energías renovables pueden desarrollar habilidades y mejorar las perspectivas de empleo para la mano de obra y los negocios locales. Se crean diversos empleos a lo largo del ciclo de vida del proyecto. Las oportunidades laborales incluyen trabajadores de la construcción, técnicos, ingenieros y personal administrativo. Se requiere experiencia especializada en campos como la ingeniería, áreas técnicas, gestión de proyectos, ciencia ambiental y análisis de datos. Cuando se adopta una perspectiva a largo plazo en la contratación y la adquisición de proveedores locales, las personas pueden obtener valiosa capacitación y experiencia, lo que aumenta su empleabilidad más allá del ciclo de vida del proyecto.

Además, estos proyectos pueden estimular las economías locales al generar demanda de servicios y productos locales, promoviendo el empleo a largo plazo y oportunidades empresariales. Los proyectos también pueden ofrecer oportunidades para fortalecer la capacidad institucional. La provisión de empleos a miembros de las comunidades locales y la sostenibilidad de la estimulación económica dependen de la capacidad del desarrollador del proyecto de actuar en proximidad con los residentes locales. Donde se crean relaciones mutuamente beneficiosas, las empresas experimentan menores riesgos de retrasos en la construcción y operación, reducción de litigios y una disminución en el aumento de costos al operar en un entorno conflictivo.

Participación comunitaria en el Monitoreo y Evaluación (M&E) de la distribución de beneficios en Sudáfrica



El parque eólico Perdekraal East en Sudáfrica inició en 2023 un proyecto para capacitar a miembros de la comunidad local, incluidos jóvenes y mujeres afrodescendientes, en la recolección de datos de Monitoreo y Evaluación (M&E) sobre los proyectos sociales del parque eólico. El objetivo era desarrollar profesionales locales en M&E, crear oportunidades de empleo y establecer una entidad local sostenible de negocios en M&E.

Este proyecto fue replicado por otros generadores de energías renovables en Sudáfrica. Por ejemplo, el parque eólico Kangnas implementó un innovador programa de incubación de M&E durante dos años, comenzando en noviembre de 2021. Esta iniciativa, desarrollada con la Fundación Africana para el Desarrollo Sostenible, se centró en capacitar y asesorar a cinco mujeres jóvenes del municipio de Nama Khoi para que establecieran una empresa de servicios de M&E. La empresa emergente ahora contribuye activamente a la economía local y mejora la efectividad de los proyectos de desarrollo comunitario.

Otro caso con un impacto notable a largo plazo es el de Loeriesfontein Data Collection Specialists, establecido por jóvenes emprendedores locales después de participar en un programa de capacitación en M&E inanciado por los parques eólicos Khobab y Loeriesfontein. Esta empresa se ha convertido en una agencia líder en la recoleeción de datos, brindando servicios para varios proyectos locales y contribuyendo signi icativamente al crecimiento económico de la localidad. Además, Noupoort Data Analysts, una pequeña empresa propiedad de mujeres, fue fundada tras un intenso programa de capacitación en M&E apoyado por el parque eólico Noupoort. Esta entidad proporciona servicios de investigación y recolección de datos para proyectos comunitarios, contribuyendo al desarrollo socioeconómico local.

Promoción del patrimonio nacional en India



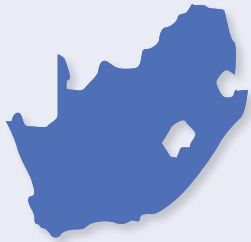
A través de su programa insignia, Charkha, JSW Energy da importancia y responde a los desafíos que enfrentan los tejedores promoviendo el sector del telar manual indio. JSW ha establecido 17 centros de capacitación para empoderar a mujeres rurales y mejorar su independencia financiera medi | Himachal Pradesh, se unieron a la capacitación.[16]

Mejorando la calidad de la educación en India



Los Centros de Educación Asha brindan educación a niños que no tienen acceso al sistema formal, los apoyan en la exploración de trayectorias profesionales y capacitan a mujeres locales para que sean maestras. Estos centros operan en Rajasthan, Madhya Pradesh y otros estados de India, y son gestionados por Hero Future Energies (una empresa de energía renovable) y el Raman Kant Munjal Foundation Trust. Los centros tienen como objetivo crear una comunidad de maestros capacitados que puedan ayudar a otros docentes a fomentar el crecimiento de los estudiantes. Esto es especialmente valioso en áreas donde esdifícil acceder a una formación docente de alta calidad.[17]

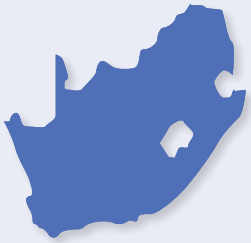
Un enfoque innovador para el desarrollo del emprendimiento en el parque eólico Umoya en Sudáfrica



El parque eólico Umoya creó un programa de desarrollo de capacidades empresariales para los miembros de la comunidad local. Los emprendedores seleccionados fueron capacitados por líderes empresariales locales ya establecidos. Los emprendedores recibieron incentivos para completar la formación con la posibilidad de ganar pequeños contratos para sus nuevos negocios. Los contratos crecían a medida que se completaban más módulos de capacitación, lo que ayudaba a los emprendedores a poner en marcha sus empresas. En este modelo, tanto los empresarios locales establecidos como los estudiantes provenían de la misma comunidad. El éxito de las nuevas pequeñas empresas se convirtió en una fuente de inspiración accesible para otros.

Fortalecimiento de la capacidad institucional local

Creación de capacidades en fideicomisos de participación comunitaria en Sudáfrica



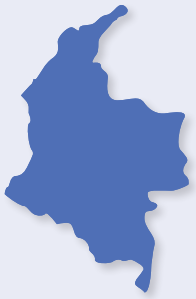
En Sudáfrica, las comunidades participan en proyectos de energías renovables a través de la participación comunitaria accionaria y otras inversiones comunitarias exigidas por el gobierno. Sin embargo, se considera que las entidades de participación comunitaria son vulnerables y necesitan más capacidad para gobernar y gestionar eficazmente sus ingresos. Se creó una plataforma donde los fideicomisos comunitarios pueden conectarse, aprender unos de otros y colaborar para maximizar los beneficios de desarrollo posibles para sus respectivas comunidades.[18] Los objetivos de esta iniciativa incluyen crear oportunidades de redes, fomentar las mejores prácticas y desarrollar capacidades.

SERVICIOS PÚBLICOS E INFRAESTRUCTURA

Este tipo de distribución de beneficios implica el desarrollo de infraestructura y servicios comunitarios. Estos pueden incluir, pero no se limitan a, aumentar el acceso a energía, instalaciones educativas, centros de salud y culturales, mercados, áreas recreativas, sistemas de iluminación pública e instalaciones de agua.

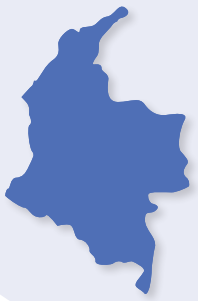
Prestación de servicios básicos e infraestructura

Financiación de la construcción de pueblos indígenas en Colombia



La Iniciativa Terra es un proyecto solar de 162 MW en Colombia, en el territorio del Pueblo Indígena Arhuaco. Las inversiones de capital del proyecto incluyen la construcción de tres pueblos indígenas junto a las plantas solares, que proporcionarán viviendas para 150 familias (~1,000 personas), cada una con fuentes de agua, escuelas tradicionales, clínicas de salud, granjas y energía limpia. La comunidad es responsable del diseño, la gestión de recursos y la construcción de los pueblos, que se han planificado según las directrices tradicionales establecidas por sus autoridades, garantizando así la preservación de sus tradiciones y cultura.[19]

Apoyo al desarrollo de “Planes de Vida” de comunidades en Colombia



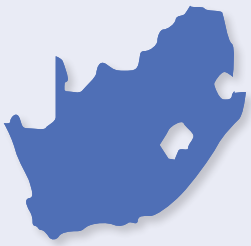
En Colombia, los Planes de Vida son una herramienta de planificación autónoma para comunidades indígenas que define acciones concretas para fortalecer los aspectos culturales, sociales, políticos y económicos basado en las cosmovisiones e intereses de las comunidades. Son documentos oficialmente reconocidos que describen los cambios que una comunidad desea lograr y sus diversos usos de la tierra. El complejo eólico Jemeiwaa Ka’ I en La Guajira ha apoyado la creación de los Planes de Vida de las comunidades Wayuu para fortalecer las estructuras de autogobierno, identificar prioridades de desarrollo local y facilitar la planificación y gestión comunitaria, integrando su concepto de bienestar. Durante el desarrollo de los Planes de Vida, las comunidades Wayuu identificaron el acceso a la energía como fundamental para su progreso social y económico. En respuesta, Jemeiwaa Ka’ I forjó asociaciones estratégicas para implementar iniciativas de electrificación rural destinadas a proporcionar energía confiable a comunidades que actualmente carecen de este servicio.[20]

GESTIÓN AMBIENTAL

La gestión ambiental consiste en mantener o mejorar el ecosistema local. Es importante no confundir estas acciones con la remediación de los impactos de la instalación y operación de una planta de energía. Ejemplos de este tipo de reparto de beneficios incluyen programas de reforestación, proyectos para mejorar la eficiencia energética de los hogares y la construcción de economías locales sostenibles y resilientes a los riesgos climáticos y de desastres.

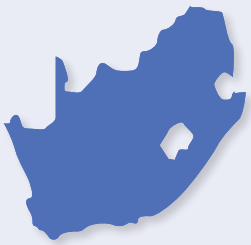
Mejorías ambientales

Conservación de la biodiversidad y desarrollo económico local en Sudáfrica



El Proyecto de Biodiversidad del Parque Eólico Perdekraal East tiene como objetivo mejorar la conservación de la biodiversidad, la preservación de los ecosistemas, la resiliencia al cambio climático y la protección de los recursos hídricos. La iniciativa incluye actividades como educación ambiental, patrullas de monitoreo ecológico y gestión de activos. El éxito del proyecto se basa en una colaboración efectiva con partes interesadas clave como municipios, departamentos agrícolas, escuelas locales y miembros de la comunidad.

Parques eólicos colaboran en una iniciativa de gestión ambiental en Sudáfrica



El Greater Kromme Stewardship (GKS) es una iniciativa de conservación en la Provincia del Cabo Oriental centrada en proteger la biodiversidad única del área del Greater Kromme, hogar de muchas especies en peligro de extinción y ecosistemas exclusivos de la región. Nombrado en honor al vital río Kromme, el GKS tiene como objetivo preservar hábitats críticos y la biodiversidad en la región de Kouga-Koukamma, más allá de compensar los impactos ambientales de los parques eólicos locales. La iniciativa involucra una asociación entre varios parques eólicos, agricultores, conservacionistas, organismos gubernamentales y la ONG local Kromme Enviro-Trust. Juntos, utilizan un enfoque de Gestión de Biodiversidad, un marco legal que permite la creación de reservas naturales privadas con menos obstáculos legales, fomentando la conservación en tierras privadas. Este enfoque colaborativo ha llevado al establecimiento de dos nuevas reservas naturales, demostrando cómo los proyectos de energía renovable pueden incorporar medidas significativas de sostenibilidad ambiental y resaltar la importancia de los esfuerzos cooperativos en la conservación.

Desarrollo comunitario con bajas emisiones de carbono

Parque eólico financia un programa de mejora de viviendas en Sudáfrica



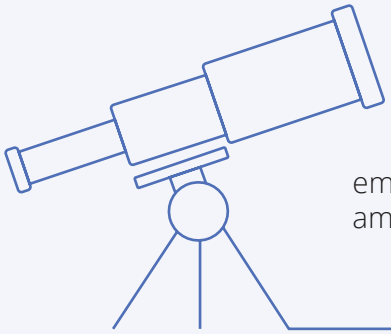
Impulsado por los requisitos de políticas nacionales para que los proyectos de energías renovables inviertan en el desarrollo socioeconómico y empresarial en las comunidades locales, el Programa de Mejora de Viviendas en el parque eólico Umoya se centra en mejorar la eficiencia energética de viviendas de bajo costo y proporcionar formación profesional a miembros desempleados de la comunidad local. Inicialmente orientado a mejorar la eficiencia energética, la segunda fase del proyecto pone énfasis en el desarrollo de habilidades en plomería, trabajos eléctricos y carpintería. El programa proporciona apoyo para el empleo y el emprendimiento y mejora las condiciones de vida mediante la instalación de calentadores solares de agua, techos aislantes e iluminación eficiente. También ofrece capacitación extensiva en habilidades empresariales y mentoría para empresas comunitarias, y planea expandir estos servicios a más hogares y localidades. Esta iniciativa no solo mejora la salud, la educación y la igualdad de género al proporcionar un mejor acceso al agua caliente, sino que también fomenta un desarrollo comunitario significativo.

Vistazo al futuro

Priyanka recuerda cuando la gente vino a hablar sobre el primer parque solar en 2025. Fue una discusión acalorada, al menos porque el aire acondicionado en el viejo salón no funcionaba debido a uno de los frecuentes cortes de energía de aquellos días. Era escéptica de que realmente algo cambiaría. Había escuchado las historias sobre lo que había sucedido en un par de distritos vecinos.

Años después, mientras lleva a su hijo a la escuela antes de dirigirse a su práctica de enfermería, sabe que los edificios de la escuela y el hospital no existirían sin el parque solar. Su tío todavía trabaja con Legendary Builders, que construyó ambos edificios y sigue ayudando con las reparaciones. La inyección inicial de dinero del fondo de Responsabilidad Social Corporativa (RSC) del proyecto solar para infraestructura local permitió a Legendary demostrar su experiencia, y desde entonces, han trabajado en todo el estado.

Los cortes de energía ya no la preocupan mientras enciende los monitores. Sabe que tendrá electricidad para realizar los procedimientos programados del día. ¡Hoy será un día ocupado! Más tarde, esa noche, asistirá a la reunión de accionistas. Es un gran día para los representantes de los fideicomisos comunitarios de accionistas en todo el distrito.



Priyanka disfrutó de la última a pesar de estar cansada por el trabajo. Se sintió inspirada por algunas de las ideas de otras comunidades que ahora tienen un emergente sector de ecoturismo y conservación. Priyanka ama su ciudad junto al río y está segura de que a otros también les encantaría visitarla.



LECTURAS ADICIONALES

- International Finance Corporation, 2019, Local Benefit Sharing in Large-Scale Wind and Solar Projects
- International Finance Corporation, 2010, Strategic Community Investment: A Quick Guide Highlights from IFC's Good Practice Handbook
- International Council on Mining and Metals, 2012, Community Development Toolkit
- World Wild Forest, 2015, A review of the local community development requirements in South Africa's renewable energy procurement programme

REFERENCIAS

[1] Columbia Center on Sustainable Development, 2023, Community Benefit Sharing and Renewable Energy and Green Hydrogen Projects: Policy Guidance for Governments

[2] International Finance Corporation, 2019, Local Benefit Sharing in Large-Scale Wind and Solar Projects

[3] Ver No. 2

[4] MDPI, 2019, Benefit Sharing in the Arctic: A Systematic View

[5] Clean Energy Council, 2019, A Guide to Benefit Sharing Options for Renewable Energy Projects

[6] Nina Lansbury Hall et al, 2017, Evaluating Community Engagement and Benefit-Sharing Practices in Australian Wind Farm Development

[7] Julia le Maitre, 2024, Price or public participation? Community benefits for onshore wind in Ireland, Denmark, Germany and the United Kingdom

[8] Ver No. 2

[9] Law 2294 of 2023, Colombia's National Development Plan 2022-2026

[10] Decree 1302 of 2022, Transfers from the electric sector destined for Indigenous communities

[11] Republic of Kenya, 2020, The Natural Resource (Benefit Sharing) Bill

[12] Franziska Müller and Simone Claar, 2021, Auctioning a 'just energy transition'? South Africa's renewable energy procurement programme and its implications for transition strategies

[13] Independent Power Producer Procurement Programme, 2024, An Overview — Independent Power Producers Procurement Programme — as At 31 March 2024

[14] Initiative for Social Performance in Renewable Energy, 2024, True community ownership in the shift to renewables — just how far off are we?

[15] Meliquina, ANTÚ 1 — Empowering Patagonia: a Community-Driven 18 MW Solar Venture [Accessed in June 2024]

[16] JSW Energy, 2023, Annual Integrated Report 2022-23

[17] Hero Future Energies, 2022, Sustainability Report 2021-22

[18] INSPIRE, 2024, New project: Trust Matters

[19] Greenwood Energy, 2023, Terra Initiative

[20] AES, 2022, Acelerando la transición energética de Colombia

CAPÍTULO 6: Hacia una gobernanza multiactor

DESTACADOS DEL CAPÍTULO

Una transición justa hacia las energías renovables requiere que las instituciones públicas, el sector privado y las comunidades, entre otros interesados, se alineen y colaboren hacia objetivos compartidos. Desde el sector público, son necesarios marcos políticos y regulatorios claros que centren la justicia, y cada institución debe contar con recursos adecuados para implementarlos y hacerlos cumplir, mientras coordina con otros actores relevantes. Se necesitan esfuerzos para establecer estructuras de liderazgo en el sector privado y capacidades en el desarrollo de modelos y estándares de desempeño social, incluidos sistemas de gestión para riesgos sociales y reparto de beneficios. Debe haber una cultura y mentalidad empresarial intencional con una visión integral y a largo plazo del desempeño social. La capacidad de las comunidades para autoorganizarse y participar en la toma de decisiones es clave para construir su resiliencia. Esto requiere que los procesos participativos tengan en cuenta las experiencias interseccionales de exclusión y discriminación.

Bangui, Ilocos Norte, Filipinas - Kylle Pangan

Los capítulos anteriores presentaron diversas buenas prácticas y recomendaciones para la implementación socialmente responsable de energías renovables a gran escala. Estas acciones no pueden llevarse a cabo de manera aislada. Requieren que las instituciones públicas, el sector privado y las comunidades, entre otros interesados, se alineen y colaboren en torno a una visión común.

Las políticas, la rendición de cuentas y las capacidades institucionales de todos los actores relevantes son factores habilitadores cruciales para lograr una transición energética justa. La capacidad institucional incluye la calidad del liderazgo y la experiencia técnica, así como los compromisos, sistemas y recursos para establecer objetivos e implementar acciones para alcanzarlos.[1] Estos están respaldados por marcos legales y organizacionales y deben coordinarse eficazmente entre los interesados, gestionar intereses contrapuestos, hacer cumplir las regulaciones, innovar y adaptarse a nuevos desafíos y oportunidades.[2]

Instituciones públicas efectivas

En última instancia, el sector público establece las reglas y determina el paradigma de descarbonización de un país y los modos de implementación. Las agencias gubernamentales a todos los niveles deben, por lo tanto, estar adecuadamente dotadas de recursos y capacitadas para guiar las transformaciones del sistema energético —y sus efectos secundarios en otras partes de la economía y la sociedad— de manera justa. Crear un sistema institucional público funcional que pueda guiar la acción y exigir rendición de cuentas requiere varios bloques clave, entre ellos:

Marcos políticos y regulatorios: Definen los objetivos, medios y ritmo de la transición energética a nivel nacional y subnacional. Las políticas incluyen subsidios, controles de calidad y sanciones, estándares y directrices para orientar la inversión hacia la energía renovable, facilitar la provisión de factores clave de producción (tierra, agua, mano de obra cualificada, etc.) y mitigar los impactos sociales y ambientales.

Recursos adecuados para la toma de decisiones: Se requieren poderes decisionales y recursos humanos y financieros adecuados para el desempeño efectivo de las instituciones relevantes para el sector. Esto incluye entidades de planificación que traducen los objetivos políticos generales en decisiones específicas sobre asignación espacial, sectorial y de recursos. También abarca instituciones de rendición de cuentas, como tribunales, defensores del pueblo, estructuras de derecho a la información y organizaciones de derechos humanos y anticorrupción que supervisan y hacen cumplir las reglas, asegurando el cumplimiento de los compromisos sociales por parte de las empresas y el gobierno.

Mecanismos de coordinación efectivos: Se necesitan mecanismos de coordinación entre diferentes esferas y sectores del gobierno para integrar las políticas ambientales y socioeconómicas y garantizar la coherencia nacional, regional y local. Mecanismos como comisiones interministeriales y grupos de trabajo conjuntos pueden promover la coordinación, convocar diálogos y promover la transferencia de conocimientos entre agencias y jurisdicciones. Lo ideal son plataformas de coordinación que sincronicen las contribuciones de otros sectores, así como del gobierno, sector privado, sociedad civil, trabajo y academia.

Los gobiernos de todo el mundo enfrentan el desafío de transformar los sistemas energéticos nacionales y regionales en un contexto en constante cambio e innovación tecnológica, objetivos políticos en competencia e intereses económicos. Una transición justa se facilitaría enormemente si las políticas nacionales incluyeran la justicia como un elemento central de la transformación del sistema energético y los correspondientes indicadores se incorporarán en leyes, presupuestos, decisiones de personal y desarrollo de capacidades. Por ejemplo, los mecanismos de elegibilidad para subastas y los criterios de adjudicación pueden ir más allá del precio e incluir criterios de desarrollo social y económico, como el apoyo a programas de capacitación para la fuerza laboral local, el fortalecimiento de cadenas de suministro locales, evidencia de análisis de riesgos sociales, planes de comunicación que detallen métodos para involucrar a actores locales, y planes de monitoreo y evaluación.

Justicia en el Programa de Productores Independientes de Energías Renovables (REIPPPP)



Como se mencionó en capítulos anteriores, el Renewable Energy Independent Power Procurement Programme (REIPPPP) de Sudáfrica ha sido aclamado globalmente como un instrumento político visionario en la transición energética justa. El REIPPPP es el programa de subastas del sector público de Sudáfrica para energías renovables a gran escala, diseñado para aprovechar la transición energética para el desarrollo económico nacional y local. Las primeras cinco rondas de subastas seleccionaron proyectos basados en tarifas energéticas y compromisos de desarrollo económico. Los cuatro requisitos de desarrollo económico en apoyo a las economías y comunidades locales incluyen la creación de empleo, el desarrollo socioeconómico, el desarrollo empresarial y la propiedad local, canalizando recursos significativos para mejorar los medios de vida y la calidad de vida.

Hasta la fecha, la industria ha comprometido colectivamente 23 mil millones de Rands (aproximadamente 1.2 mil millones de USD), de los cuales 1.384 mil millones de Rands (aproximadamente 76 millones de USD) se han invertido en desarrollo socioeconómico y empresarial.[3] La cuestión es si estos recursos significativos resultarán en un impacto de desarrollo significativo para las comunidades. Esta incertidumbre se basa en preocupaciones sobre el monitoreo y evaluación, y una curva de aprendizaje pronunciada para todos los interesados en las prácticas de participación y desarrollo comunitario.

Un sector privado socialmente responsable

La industria de energías renovables experimenta desafíos políticos y sociales a nivel mundial que están configurando la manera de hacer estos negocios. A diferencia de la minería, el petróleo y el gas, el sector de energías renovables aún está desarrollando sus modelos y estándares de desempeño social, incluidos los sistemas de gestión para riesgos sociales y el reparto de beneficios.

Se requiere más trabajo y esfuerzo para establecer estructuras y capacidades de liderazgo corporativo que aseguren el cumplimiento de estos modelos. Un factor habilitador importante para la transición a las energías renovables es la madurez de las prácticas corporativas de desempeño social. En este sentido, las capacidades tienden a existir de manera aislada dentro de las empresas, en el lugar de trabajo o en pequeños equipos en la sede corporativa, con un apoyo, supervisión y recursos limitados.

El sector privado necesita adoptar una perspectiva a largo plazo. En promedio, los contratos de compra de energía entre las empresas de energías renovables y los compradores (gobierno, empresas de energía, otros usuarios del sector privado) son de alrededor de 20 años, lo que convierte a los proyectos de energías renovables en actores económicos a largo plazo en las comunidades en las que operan. Tales plazos de décadas requieren que los productores adopten una visión a largo plazo de su entorno empresarial para apalancar una transición justa y la viabilidad de su negocio.

La base de la responsabilidad social es una cultura y mentalidad empresarial intencional con una visión holística y a largo plazo del desempeño social. Este enfoque incluye una estimación completa de costos e incentivos de desempeño alineados con resultados de desempeño

social a largo plazo. El objetivo es proporcionar una justificación económica para integrar sistemáticamente la inversión comunitaria para el desarrollo socioeconómico en la planificación empresarial. Los beneficios incluyen comunidades estables y prósperas alrededor de sus plantas, con una menor probabilidad y riesgo de acciones de protesta, y una mayor probabilidad de proveedores y personal capacitados y confiables.

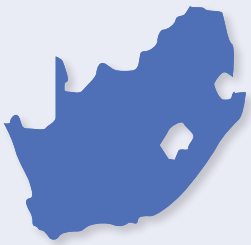
Los incentivos organizacionales y los sistemas de recompensa también son importantes, en los cuales la excelencia en el desempeño social se considera tan fundamental para el éxito como el diseño de ingeniería o la gestión de personas y financieros. En una industria global donde muchos de los clientes de las empresas de energías renovables son gobiernos de economías emergentes, la capacidad y el historial de una empresa de energías renovables no solo en proporcionar energía limpia y renovable, sino también en hacerlo de manera socioeconómicamente justa, pueden convertirse en una ventaja competitiva y un diferenciador en la industria.

Comunidades resilientes

Los proyectos socialmente justos se co-diseñan e implementan con las comunidades locales. Este enfoque depende de la capacidad de las comunidades para auto-organizarse a través de estructuras auténticamente representativas; absorber y gestionar grandes cantidades de información técnica y legal; y articular y promover sus intereses colectivos. El capital social necesario para estas tareas es considerable, y las comunidades varían en términos de cohesión y formas de asociación. Las comunidades son heterogéneas, y dentro de ellas existen experiencias interseccionales de exclusión y discriminación. Incluso cuando la ley nacional exige una planificación y toma de decisiones participativas, los más marginados pueden no tener el tiempo o el estatus social para acceder equitativamente a las oportunidades de participación. Las estructuras de consulta y gestión de proyectos que no consideran esta realidad pueden exacerbar las vulnerabilidades y avivar conflictos.

Cuando los actores externos se involucran con las comunidades, es importante evitar la construcción de estructuras paralelas, comenzando por identificar, entender y apreciar las instituciones locales y construir sobre estas. Los grupos basados en medios de vida o en fe y las organizaciones de ahorro y préstamo mutuo son ejemplos de la capacidad comunitaria para la acción colectiva, aunque estos pueden necesitar fortalecimiento. Un mapeo adecuado de los actores es la base para un apoyo a medida que consista en varios elementos institucionales, además, del apoyo técnico, incluyendo planificación y gestión del desarrollo comunitario; conceptualización y gestión del proyecto, cumplimiento de responsabilidades fiduciarias; y habilidades de liderazgo, negociación y construcción de consensos.

Estrategias de Desarrollo Comunitario Co-Diseñadas en Sudáfrica



Los proyectos eólicos en Sudáfrica desarrollaron el enfoque de Desarrollo Comunitario Liderado por Activos (ABCD, por sus siglas en inglés), promoviendo esfuerzos colaborativos para la transformación económica y social. El enfoque ABCD moviliza a los miembros de la comunidad que ya están trabajando para mejorar la vida de sus vecinos o que planean hacer una diferencia positiva. Se centra en las fortalezas, el potencial y las capacidades de la comunidad para dar forma y conducir su propio desarrollo. La intención es construir sobre los recursos disponibles y fomentar la ciudadanía. Una metodología participativa implica empoderamiento, auto-reflexión, diálogo y principios de propiedad. Las investigaciones han demostrado que los esfuerzos son más efectivos y duraderos cuando los miembros de la comunidad dedican su tiempo y talentos para materializar los cambios deseados, en lugar de centrarse en lo que falta.[4] El modelo ABCD fomenta la justicia al dotar y empoderar a las comunidades con recursos y habilidades que promueven la resiliencia.

REFERENCIAS

[1] USAID, 2013, Institutional Capacity Assessment Tool: G2G Education Toolkit

[2] World Bank Institute, 2011,Institutional Capacities and Their Contributing Characteristics for Institutional Diagnostics, Program Design and Results Management

[3] Yumnaa Firfirey and Holle Wlokas, 2022, SA's renewable energy projects need to strongly focus on social performance

[4] Hanna Nel, 2020, Stakeholder engagement: asset-based community-led development (ABCD) versus the traditional needs-based approach to community development



CAPÍTULO 7: Sobre JustRE

JustRE, la Alianza Global del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables, representa una oportunidad para una red inclusiva y expansiva que amplifica las voces y fortalece el ecosistema del Sur Global afectado por y preocupado con la incorporación de energías renovables a gran escala.

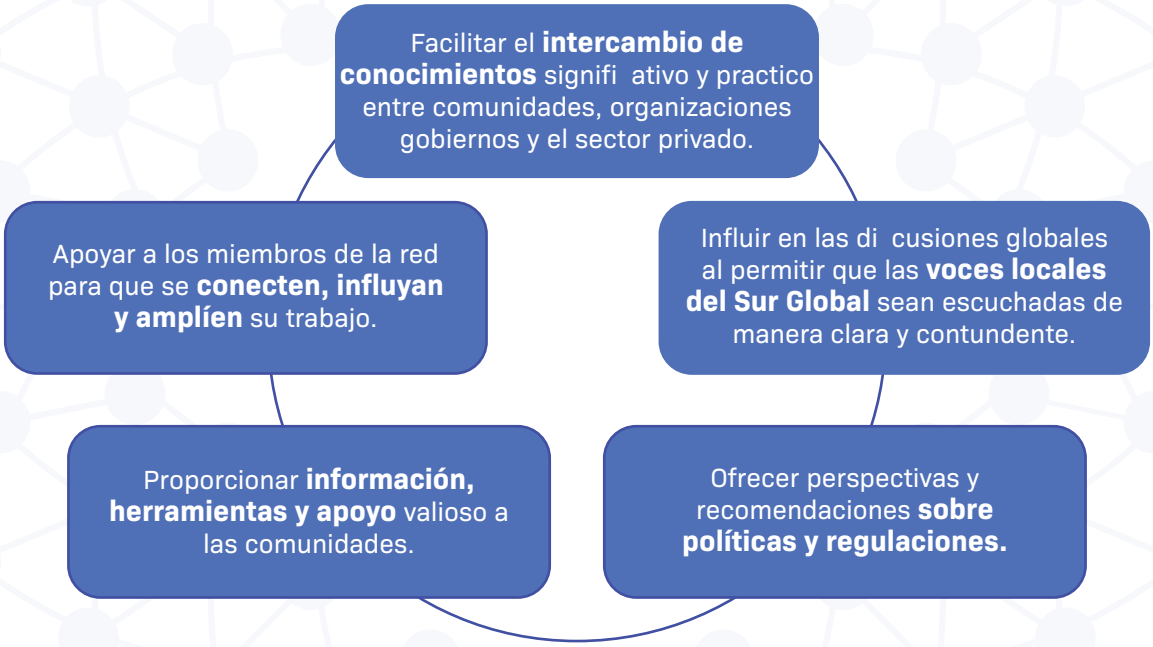
Pagudpud, Ilocos Norte, Filipinas - Precy Salazar

Este libro ha destacado los desafíos de desempeño social que enfrentan los proyectos de energías renovables en diferentes etapas de su ciclo de vida, incluidos el uso de recursos escasos como la tierra y el agua, la gestión responsable de la cadena de suministro, la participación comunitaria, la distribución de beneficios y los marcos de políticas y regulaciones necesarios.

El camino hacia un futuro energético justo y sostenible es complejo. A pesar de esto, un futuro energético equitativo y resiliente es alcanzable a través de una colaboración activa entre instituciones públicas, el sector privado y las comunidades. Al centrarnos en prácticas equitativas e inclusivas, podemos asegurar que los beneficios de la transición hacia energías renovables sean compartidos por todos los interesados.

Basados en los desafíos que observamos en el sector sobre el cual se construye la Alianza, **nuestra misión es servir como una plataforma estratégica para múltiples partes interesadas** (incluidas las comunidades, organizaciones de la sociedad civil, gobiernos y el sector privado) que trabajan hacia un despliegue socialmente responsable de la energía renovable.

Las contribuciones previstas incluyen:



Formas de trabajo en desarrollo

- **Liderazgo desde el Sur Global:** Construir narrativas que reconozcan las diferencias contextuales y amplifiquen las voces del Sur Global en las discusiones sobre energías renovables.
- **Conocimiento práctico, objetividad y rigor científico:** Enfocarse en experiencias y soluciones del mundo real, asegurando una investigación, comunicación y análisis de alta calidad.
- **Inclusividad y expansión:** Promover la diversidad y la inclusión dentro de la red para aprovechar la sabiduría y creatividad colectiva. Esforzarse por el crecimiento y la extensión hacia nuevas comunidades y regiones, maximizando el impacto y la relevancia global.
- **Cooperación, responsabilidad y transparencia:** Fomentar la cooperación, el respeto mutuo y la responsabilidad compartida entre los miembros de la red. Garantizar la integridad, la confianza y la apertura en los procesos de toma de decisiones y la asignación de recursos.
- **Perspectiva equilibrada y conciencia política:** Promover un enfoque equilibrado considerando las diversas perspectivas e intereses de los interesados. Navegar las complejidades políticas y las dinámicas de poder para avanzar en un apoyo estratégico y efectivo.

Miembros principales

La Alianza se encuentra en su fase piloto y este libro reúne diferentes perspectivas y experiencias de las siguientes organizaciones activas:

The Responsible Energy Initiative (REI)

La Responsible Energy Initiative (REI) es un programa de varios años y varios países que tiene como objetivo acelerar el despliegue ecológicamente seguro y socialmente justo de energías renovables en Asia. Su meta es facilitar que el sector de energías renovables adopte modelos de negocio y cadenas de valor centrados en la justicia, la equidad, los derechos universales y los sistemas ecológicos resilientes. Al involucrar a las partes interesadas en todo el sistema de energías renovables para colaborar, REI busca equipar mejor a los actores para identificar una visión compartida sobre qué, cómo y dónde pueden intervenir para moldear un futuro diferente.

REI es una plataforma colaborativa que reúne a la industria, fabricantes, inversores, asociaciones profesionales e industriales y formuladores de políticas. Está respaldada por un consorcio de socios que incluye Forum for the Future, WRI India, TERI, CEEW, Climate Group, BHRRC, Landesa, WWF India y el Consensus Building Institute en India, así como Forum for the Future, CentRE, Oxfam Philippines, BHRRC, ICSC y FES en Filipinas.

Organizaciones de REI que participan directamente en JustRE incluyen:

- Forum for the Future es una destacada ONG internacional en sostenibilidad con oficinas en Londres, Nueva York, Singapur y Mumbai. Durante más de 25 años, ha trabajado con empresas, gobiernos y la sociedad civil para acelerar el cambio hacia un futuro justo y regenerativo en el que las personas y el planeta prosperen. Forum es un socio clave en REI y aporta experiencia y aprendizajes de su implementación en India, Filipinas y varios otros países asiáticos.
- El Consejo de Energía, Medio Ambiente y Agua (CEEW) es una de las principales instituciones de investigación política sin fines de lucro en Asia. CEEW utiliza datos, análisis integrados y divulgación estratégica para explicar y abordar el uso, la reutilización y el mal uso de los recursos.
- Landesa, una ONG global, aboga por que los responsables de la toma de decisiones prioricen los derechos sobre la tierra en iniciativas globales. Landesa defiende y trabaja para asegurar los derechos sobre la tierra para millones de las personas más pobres del mundo, en su mayoría mujeres y hombres rurales, para proporcionar oportunidades y promover la justicia a través del poder de los derechos sobre la tierra. Landesa es un socio en el consorcio REI para explorar el uso de la tierra y la expansión de la energía renovable, ayudando a entender cómo las comunidades locales y las mujeres podrían verse negativamente afectadas, y la necesidad de construir la capacidad adaptativa de las comunidades mientras India avanza hacia el 50% de su electricidad proveniente de energías renovables para 2030.
- El Business & Human Rights Resource Centre (BHRRC) es una ONG internacional que rastrea los impactos de derechos humanos (positivos y negativos) de más de 10,000 empresas en casi 200 países. BHRRC busca respuestas de las empresas cuando se plantean preocupaciones por parte de la sociedad civil.

Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI)

El Instituto de Ambiente de Estocolmo (SEI) es una organización internacional de investigación sin fines de lucro que aborda los desafíos del medioambiente y el desarrollo. SEI conecta la ciencia con la política y la práctica para desarrollar soluciones para un futuro sostenible para todos. Su enfoque empodera a las personas para el cambio a largo plazo: la excelencia en la investigación y la colaboración con socios están en el centro de sus esfuerzos para establecer nuevas agendas, construir capacidades y apoyar una mejor toma de decisiones. El trabajo de SEI abarca el cambio climático, los recursos naturales, el agua, el aire y la salud, e integra evidencia y perspectivas sobre gobernanza, innovación, negocios, pobreza, género y cambio social. SEI tiene su sede central en Estocolmo (Suecia) y centros en Bangkok (Tailandia), Boston, Davis y Seattle (EE. UU.), Oxford y York (Reino Unido), Tallin (Estonia), Nairobi (Kenia) y Bogotá (Colombia). Los investigadores de las oficinas de SEI en Latinoamérica (Bogotá) y África (Nairobi) han estado activamente involucrados en la configuración de JustRE.

SEI Latinoamérica se fundó en Bogotá en 2018 y tiene estatus legal de organización sin fines de lucro en Colombia. La investigación de SEI aborda las barreras e identifica políticas y estrategias para romper la dependencia de la extracción y exportación de combustibles fósiles y acelerar la transición sostenible hacia un futuro bajo en carbono en Colombia y América Latina. El trabajo de SEI LA busca desarrollar evidencia específica y concreta para apoyar políticas accionables hacia objetivos de desarrollo sostenible y bajo en carbono.

SEI África tiene su sede en Nairobi, Kenia, en coordinación con el Centro Mundial de Agroforestería. El centro colabora con gobiernos africanos, organizaciones y redes, extendiendo el compromiso de SEI en todo el continente. El centro se enfoca en cuatro áreas clave: energía y clima; recursos naturales y ecosistemas; urbanización sostenible; y salud y medio ambiente. El programa de investigación en energía y cambio climático de SEI África busca explorar y apoyar caminos de desarrollo socialmente inclusivos, bajos en carbono y resilientes al clima en múltiples niveles.

Trabajo Relevante

- SEI Latinoamérica lidera la Iniciativa para el Desarrollo Inclusivo de Energías Renovables en la Guajira —IDEAR Guajira, una plataforma colaborativa para acelerar la implementación de energías renovables mientras se guía el proceso hacia resultados más equitativos y socialmente beneficiosos en La Guajira, Colombia. IDEAR tiene cuatro áreas de trabajo: apoyar el acceso a la información; construir capacidades locales a través del diseño conjunto de programas de capacitación; promover redes de aprendizaje entre pares; e informar la toma de decisiones del sector público en diferentes niveles.

- La Iniciativa de SEI sobre Soluciones Sin Red explora tecnologías alternativas para la prestación de servicios críticos como energía, saneamiento y agua potable. El enfoque está en soluciones pequeñas, descentralizadas y modulares que pueden usarse para abordar una amplia gama de desafíos socioeconómicos complejos, haciendo que las sociedades sean más resilientes y preparadas para lo inesperado. SEI África trabajó en un estudio de caso sobre la economía política del desarrollo y despliegue de mini-redes en Kenia y Tanzania.

- El rol de la mitigación de riesgos en las inversión en energía renovable en África Subsahariana es un proyecto de investigación que explora la efectividad de la mitigación financiera de riesgos para atraer inversiones privadas en energías renovables en África Subsahariana. Se enfocó en el sur de África en 2022, África Occidental en 2023 y África Oriental en 2024.

- El proyecto Harvesting the sun twice evalúa el potencial para proporcionar acceso a sistemas agrovoltaicos (AV) en comunidades rurales de África Oriental.

INSPIRE

Initiative for Social Performance in Renewable Energy (INSPIRE) es una organización sin fines de lucro recientemente fundada en Sudáfrica, con estatus de organización de beneficio público. El objetivo de INSPIRE es promover el desarrollo social en el ámbito de las energías renovables mediante la construcción de capacidades y el desarrollo de sistemas y relaciones que respalden una transición energética transformacional y justa. En un corto período, INSPIRE se ha posicionado exitosamente como un socio de aprendizaje precompetitivo en el sector de las energías renovables y ha construido de manera proactiva redes y relaciones sólidas dentro del gobierno y la industria.

Los miembros del equipo y colaboradores de INSPIRE han fomentado durante mucho tiempo la capacidad de la sociedad civil para participar y comprometerse con el sector de las energías renovables en Sudáfrica y han desarrollado redes académicas y capacidad asociada con el proceso de maduración del sector. Los intercambios internacionales de INSPIRE se han creado a través de su participación en el Resource Exchange convocado por Resolve y en la Alianza del Sur Global para una Transición Justa a Energías Renovables (JustRE).

Las principales ambiciones de la organización son cultivar el liderazgo para una transición centrada en las personas; mejorar la capacidad dentro del ecosistema de energías renovables para maximizar el desarrollo local y el potencial de transformación; profesionalizar el desempeño social en energías renovables; promover las mejores prácticas; y profundizar el impacto del desarrollo del despliegue de energías renovables en Sudáfrica. Las redes dirigidas por profesionales de INSPIRE y sus bien desarrolladas relaciones con el público, la comunidad local y los actores privados posicionan a INSPIRE como un convocador confiable, influyente e imparcial en el ecosistema de energías renovables.

Trabajo Relevante

- Proyecto Trust Matters: este proyecto crea una plataforma para que los accionistas comunitarios en el sector de energías renovables de Sudáfrica se reúnan y fortalezcan su capacidad para establecer y operar organizaciones de desarrollo comunitario sólidas.
- Proyecto Xazulula — Desempeño social informado sobre el trauma: Esta área emergente de trabajo se desarrolla en colaboración con el Centro de Bienestar Mental y Liderazgo. Xazulula tiene como objetivo fomentar el liderazgo comunitario informado sobre el trauma y las prácticas de desempeño social corporativo esenciales para crear condiciones propicias para la participación activa de la comunidad en transiciones energéticas justas.
- Proyecto Comunidad de Práctica — Modelando el futuro de la inversión comunitaria en REIPPP: Este proyecto también está pilotando un nuevo enfoque en el desempeño social. Está trabajando con profesionales de desempeño social corporativo y accionistas comunitarios para co-diseñar e implementar un foro de aprendizaje y colaboración que se centra en mejorar el impacto estratégico de las inversiones comunitarias del sector en educación.
- Fomentando el Crecimiento Inclusivo a través de Climate Change Champions: INSPIRE es socio en la implementación de este proyecto, que se enfoca en integrar prioridades de desarrollo públicas y privadas con acciones comunitarias impulsadas por el cambio climático.

Iniciativa Climática de México (ICM)

ICM es una organización sin fines de lucro establecida en 2016 como una entidad de redistribución de fondos, centro de estudios, abogacía y convocatoria, comprometida con la reducción de las emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) en México. La experiencia del equipo de ICM precede la creación de la organización, ya que operaron de 2012 a 2015 como el capítulo mexicano de la Iniciativa Regional de Clima de América Latina (LARCI), una LLC con sede en EE.UU. que administró subvenciones en México y Brasil e incubó la creación de ICM.

Esta experiencia ha posicionado a ICM como el re-granter estratégico más importante en el campo del cambio climático en México. Esto ha contribuido a avanzar en las prioridades de mitigación del clima relacionadas con la política nacional de mitigación del clima, la descarbonización de la matriz energética y el transporte sostenible y bajo en carbono. Además, el equipo de ICM trabaja en colaboración para garantizar que todos los proyectos sean sólidos en todos los componentes (técnicos, sociales y políticos), lo que permite a ICM combinar de manera única centros de pensamiento, abogacía e implementación de proyectos. ICM ha asegurado una posición estratégica como influyente en el ámbito climático y energético, sin que exista otra organización mexicana que juegue un rol tan neutral pero altamente influyente a nivel nacional, regional e internacional. La evidencia del éxito de ICM y sus socios se encuentra en varias victorias políticas significativas, como la propuesta de NDC 2022 con 88 medidas de mitigación modeladas y evaluadas a través de análisis costo-beneficio, justicia climática y género.

Trabajo Relevante

- Comunidades y Energía Renovable (CER) fue un proyecto, desde agosto de 2017 hasta agosto de 2020, llevado a cabo por ICM en alianza con el Centro de Colaboración Cívica (CCC) y la Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales (FLACSO) México, con una subvención de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). El proyecto contribuyó con recomendaciones y directrices para una gestión más participativa, inclusiva y transparente del sector energético y el desarrollo de proyectos de energía renovable a gran escala.

- Ejido Solar es una idea desarrollada por ICM para cambiar el paradigma de propiedad de los proyectos de energía renovable en México. A través de un proyecto financiado por la Embajada Británica a través de UKPACT México, ICM ha desarrollado un mecanismo mediante el cual las comunidades rurales (conocidas como ejidos) pueden convertirse en propietarias de un proyecto de generación distribuida (menos de 500 kW). ICM está trabajando actualmente con el gobierno de Sonora para desarrollar el esquema de reparto de beneficios para 40 plantas de generación distribuida en la región montañosa del estado.

- Caminos de Descarbonización Cero Neto para México a 2060 por la Sociedad Civil: Es un estudio en profundidad realizado por ICM para ayudar al país a establecer un compromiso de cero emisiones netas. Los sectores de energía, agua y tierras han sido modelados para establecer una trayectoria ambiciosa basada en la ciencia para el país. Cada subsector energético, como el sistema eléctrico, fue analizado esde una perspectiva técnica, política, económica y de justicia.

- Transición Energética Justa alejada de los Combustibles Fósiles: Es un proyecto que promueve acciones de transición energética en México. A través de la redistribución de fondos, ICM ayudó a fortalecer a la sociedad civil organizada en México. Además, se realizaron estudios basados en la ciencia para definir una trayectoria de transición energética justa para el sector eléctrico. En ese análisis, se desarrolló un modelo novedoso para incluir criterios de justicia en la regionalización del sistema energético.

Únete a nosotros

Nuestra red ofrece una plataforma de apoyo para todos los que trabajan en una transición energética justa hacia energías renovables. Nuestra misión es amplificar voces, compartir conocimientos y conectar. Nos encantaría conocer más sobre tu trabajo.

Información de contacto:

Juan Pablo Cárdenas

Coordinador de JustRE

juan@inspire-excellence.net

