



Argentina

Balance regional independiente de cambio climático

Oportunidades clave para la ambición e implementación climática

» Si bien la Argentina ha elaborado un plan nacional de adaptación, se deben diseñar e implementar proyectos que aborden problemáticas específicas en todo el país.



» Las medidas de mitigación para los sectores productivos podrían generar sinergias positivas con los ODS. Sin embargo, la implementación no avanza por múltiples factores, como la falta de una visión integral a mediano y largo plazo, y falta de financiamiento.

» El gobierno podría financiar parte de las medidas de adaptación y mitigación con recursos propios, a partir del redireccionamiento de los actuales subsidios a los combustibles fósiles y otros gastos del presupuesto.

La Argentina tiene una enorme oportunidad de ir hacia un sendero de desarrollo sustentable a partir de la transformación de su sistema productivo, en particular del sistema energético y del sistema agroalimentario. Estas transformaciones podrían no sólo mitigar emisiones de GEI e incrementar la resiliencia a los impactos del cambio climático, sino también lograr otros ODS clave para el desarrollo del país. Esto requiere como condición inicial que la temática se instale en la agenda pública, y así sea parte central en la toma de decisiones.



Justicia Climática

Instrumentos de política climática

En cumplimiento de la Convención Marco de Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y del Acuerdo de París, los países partes han generado instrumentos normativos, arreglos institucionales y de presupuesto para atender los efectos del cambio climático a nivel nacional. A continuación, se enlistan algunos de los instrumentos que enmarcan la acción climática en Argentina.

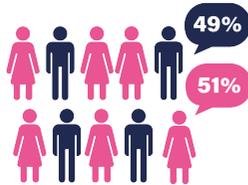
NDC	1° NDC 2016; 2° NDC 2020; 2° NDC actualizada 2021
Meta 2030 y 2050	No exceder la emisión neta de 359 MtCO ₂ e en el año 2030, objetivo aplicable a todos los sectores de la economía (meta no condicional) (MAyDS, 2020). Argentina no presenta meta condicional en su NDC.
BUR	4 BUR (2015, 2017, 2019, 2021)
LT-LEDS	Sin Estrategia de Largo Plazo
CN	3 Comunicaciones Nacionales (1997, 2008, 2015)
PNA	Plan de Adaptación (incluido en PNAyMCC) 2022
Leyes relevantes para el cambio climático	Ley 27520 de Presupuestos Mínimos de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático Global Ley 26190 Régimen de Promoción Nacional para la Producción y Aprovechamiento de Fuentes Renovables de Energía Eléctrica Yolanda ley (n° 27592) Ley 27191 de Energías Renovables Ley 26.639 sobre Normas Mínimas para la Preservación de los Glaciares y Ambiente Periglacial



Argentina

Contexto

DEMOGRÁFICO



Población de **45,8 millones** de habitantes (2021)
Fuente: Banco Mundial, 2022



2% de la población se reconocen como perteneciente o descendiente de **pueblos originarios**.

Fuentes: MAyDS, 2021



Emisiones per cápita
8,2 tCO₂e/cápita.

Fuentes: MAyDS, 2021



SOCIOECONÓMICO



Argentina

92.2%



Habitantes en zonas urbanas 2023

Fuente: Banco Mundial, 2023



Media regional

81.2%

0.84%

Índice de **desarrollo humano** 2021

Fuente: UNDP, 2022



0.75%

10,730 USD\$



PIB per cápita en 2021

Fuente: Banco Mundial, 2021

8,340 USD\$

37%

Pobreza 2022

Fuente: INDEC, 2023



32%

0.42



Índice de Gini desigualdad en los ingresos en 2020

Fuentes: Banco Mundial, 2021

0.46

HÁBITAT Y AMBIENTE



Muertes atribuidas a la **contaminación** del aire **28.9** por cada **100,000** habitantes **23**

Fuente: IHME, 2022



Superficie de **bosques nativos** **16.6%** del total de la superficie de Argentina. (**463 mil km²** en 2021)

Fuentes: MAyDS, 2022



Argentina

Adaptación y vulnerabilidad

Con la firma del Acuerdo de París, las partes se comprometieron a aumentar la capacidad para adaptarse a los efectos adversos del cambio climático y fomentar la resiliencia climática, así como a impulsar un desarrollo bajo en GEI.



CONTEXTO

A principios del 2023, la Argentina sufrió la mayor sequía de su historia con pérdidas en la producción agropecuaria cercanas a los 20 mil millones USD. Esto se suma a otros impactos de gran magnitud que vienen registrándose desde hace varios años.



OPORTUNIDADES CLAVE

La adaptación requiere el trabajo coordinado de diferentes áreas de gobierno y tomadores de decisiones. Esto genera una oportunidad para una planificación integral del desarrollo que haga frente a los impactos del cambio climático.

3.1 Vulnerabilidad y preparación

Según la metodología desarrollada por la Universidad de Notre Dame (ND-GAIN Country Index¹) para establecer el grado de vulnerabilidad de los países en relación con su grado de preparación, Argentina muestra niveles medios en ambos aspectos, con un pequeño avance en su nivel de preparación desde 2010 hasta el presente (ND-GAIN, 2023). El punto azul oscuro representa el año inicial 2010, el punto rojo el año final 2020. El punto verde, por otro lado, indica la mediana de Vulnerabilidad y Preparación para los 15 países de ALC analizados en este reporte.

Figura 1. Resiliencia comparativa periodo 2010-2020.



Fuente: elaboración propia con base en ND-GAIN, 2023.

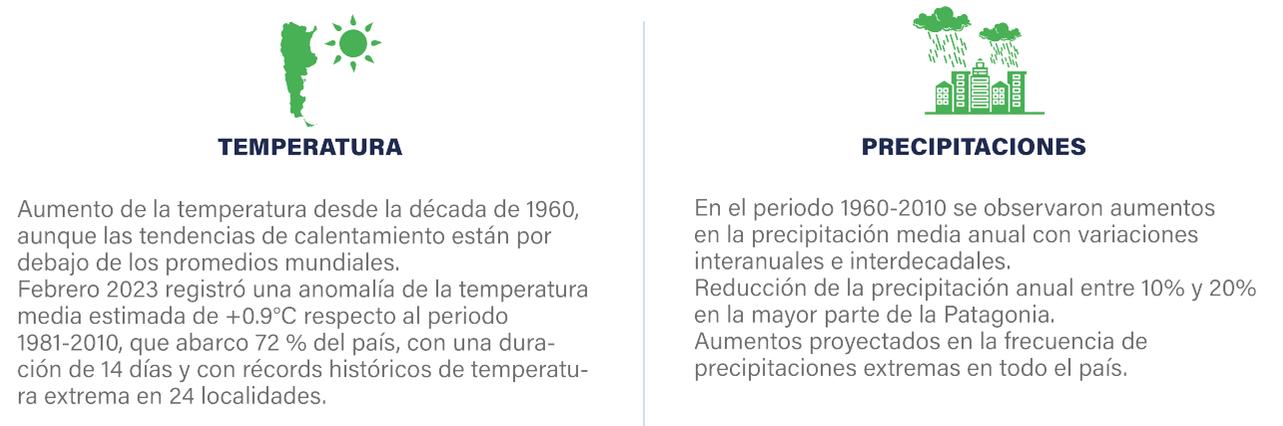
El eje vertical muestra el valor de vulnerabilidad y el eje horizontal muestra el valor de preparación para el país. La gráfica se divide en cuatro cuadrantes delimitados por el valor de la mediana de vulnerabilidad y de preparación considerando los valores de mundiales de los 180 países analizados por la metodología ND-GAIN. El índice va de 0 (baja preparación/ vulnerabilidad) a 1 (alta preparación/vulnerabilidad).

1 El índice de país ND-GAIN resume la vulnerabilidad de un país al cambio climático y otros desafíos globales en combinación con su preparación para mejorar la resiliencia. Su objetivo es ayudar a los gobiernos, las empresas y las comunidades a priorizar mejor las inversiones para una respuesta más eficiente a los desafíos globales inmediatos que se avecinan. En esta metodología, la vulnerabilidad mide la exposición, sensibilidad y capacidad de adaptación de un país a los efectos negativos del cambio climático, considerando seis sectores que sustentan la vida: alimentos, agua, salud, servicios ecosistémicos, hábitat humano e infraestructura. Por otra parte, la preparación mide la capacidad de un país para aprovechar las inversiones y convertirlas en acciones de adaptación, considerando tres componentes: preparación económica, preparación para la gobernanza y preparación social.

En Argentina, se han observado cambios en el clima desde la segunda mitad del siglo XX que, según las proyecciones de los modelos climáticos, se mantendrán o se intensificarán en este siglo. Dichos cambios han tenido impactos sobre

los sistemas naturales y humanos que, de no mediar una adecuada adaptación, se agudizarán en el futuro y aumentarán los riesgos climáticos en el país (PNAyMCC,2022).

Figura 2. Ejemplos de cambios observados en Argentina.



Fuente: elaboración propia con base en PNAyMCC,2022; SMN, 2023; WBG, 2021²

Figura 3. Impactos proyectados



3.2 Políticas y medidas de adaptación

El grado de implementación de las políticas y las medidas de adaptación está establecido de manera genérica en el Anexo I del PNAyMCC 2022, en fichas por cada una de las medidas, en las que además se detallan metas; por ello, en los planes subsiguientes se deberá profundizar en la información brindada para realizar el monitoreo de la implementación.

La mayoría de las medidas presentadas en la tabla siguiente se encuentran programadas o en implementación inicial y cuentan con un horizonte de ejecución a 2025 y 2030. Las que presentan mayor grado de avance en su implementación se relacionan en su mayoría con grandes obras de infraestructura y sistemas de monitoreo.

Tabla 1. Sectores con medidas de adaptación según el Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio climático

Sectores	Medida	Grado de implementación (prioridades identificadas / iniciativas / proyectos emblemáticos)
 <p>Recurso hídrico</p>	<p>Proyectos para retener, distribuir y aprovechar el recurso hídrico para el desarrollo de actividades económicas y productivas</p>	<p>En implementación avanzada a través de proyectos y obras de la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica. Financiada mayormente con presupuesto nacional y del Fondo Hídrico de Infraestructura.</p>
	<p>Fortalecer la Red de Monitoreo de los Recursos Hídricos</p>	<p>Medida en implementación avanzada a través de programas y sistemas de información operados por la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica del Ministerio de Obras Públicas, como el Sistema Nacional de Información Hídrica (SNIH), el Sistema Nacional de Radares Meteorológicos (SINARAME) y proyectos de la Autoridad de Cuenca Matanza Riachuelo (ACUMAR). Financiada por el tesoro nacional, Proyecto BIRF y el Fondo Hídrico.</p>
	<p>Promover el desarrollo de modelos hidrometeorológicos</p>	<p>En implementación durante el periodo 2022-2030 a través de iniciativas de la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica del Ministerio de Obras Públicas, el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (ORSEP) y el Instituto Nacional del Agua (INA). Financiada con fondos propios, y con apoyo de la Agencia de Cooperación Internacional de Japón (JICA) y la Agencia Japonesa de Ciencia y Tecnología (JST).</p>
	<p>Apoyar la elaboración y el financiamiento de Planes Directores para el Manejo Integral del Recurso Hídrico</p>	<p>En implementación durante el periodo 2021-2030 por la Secretaría de Infraestructura y Política. Financiada por el Fondo Hídrico y organismos internacionales de crédito. Se reporta 1 proceso en ejecución, 6 en licitación y 7 en elaboración de términos de referencia.</p>
 <p>Gestión del riesgo</p>	<p>Establecer una metodología para desarrollar una línea de base de pérdidas y daños</p>	<p>En implementación inicial durante el periodo 2023-2025 por el Ministerio de Seguridad y el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, con financiamiento de fuentes internacionales.</p>
	<p>Fortalecer el diagnóstico de impactos y riesgos sobre los ecosistemas</p>	<p>En programación durante el periodo 2023-2025. Se espera financiamiento de proyectos climáticos internacionales.</p>
	<p>Promover la incorporación del enfoque de cambio climático en los Planes de Gestión Integral del Riesgo a nivel local</p>	<p>En implementación inicial durante el periodo 2022-2030. Incluye capacitaciones a provincias y municipios a través del Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático, el Plan Nacional de Reducción de Riesgos de Desastres y el Portal de capacitación INAP.</p>

	Gestión del riesgo	Construir una visión consensuada respecto de la Gestión Integral del Riesgo (GIR) y la adaptación, e incorporarlo en el Plan Nacional para la Reducción del Riesgo de Desastres (PNRRD) 2018-2023	En implementación inicial durante el periodo 2023-2030 vinculado al PNRRD. Financiamiento a través del Proyecto ARG 19/003 Apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Adaptación y otras fuentes internacionales.
	Mares / océanos / zonas costeras	Fortalecer el Manejo Costero Integrado (MCI)	Medida en programación durante el periodo 2022-2030. Requiere financiamiento.
		Diagnosticar y monitorear pesquerías en el corredor fluvial Paraná-Paraguay	Medida en programación durante el periodo 2023-2030. Requiere financiamiento externo y de fuente nacional y provincial.
		Incorporar humedales y zonas costeras como infraestructura verde y azul	En programación durante el periodo 2023-2030, vinculado al Programa Humedales. Requiere financiamiento.
		Impulsar el Plan Regional de Adaptación al Cambio Climático del Delta del Río Paraná (PRACC-DP)	En implementación inicial. Se establece sobre la base del Plan Integral Estratégico para la Conservación y Aprovechamiento Sostenible en el Delta del Paraná (PIECAS-DP). Financiamiento de fuentes internacionales (Proyecto ARG 19/003 PNA del Fondo Verde del Clima, entre otros).
		Manejar de manera sostenible las pesquerías marítimas	En implementación avanzada hasta 2030. Implica acciones de la Subsecretaría de Pesca y Acuicultura, Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca de la Nación, financiada por tesoro nacional.
	Ciudades, asentamientos humanos, vivienda	Construir centros de tratamiento y disposición final de residuos	En programación durante el periodo 2023-2028. Sin financiamiento definido.
		Promover proyectos de infraestructura verde y azul en contexto urbano	En implementación inicial durante el periodo 2022-2030 a través de Programas del INA, ACUMAR y el Plan Nacional de Obras Públicas. Financiamiento de fuentes nacionales e internacionales.
		Mejorar las condiciones de habitabilidad de las familias productoras de alimentos	En implementación durante el periodo 2022-2025 por el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat.
		Obras de mitigación de riesgos hídricos y deslizamiento de suelos	En implementación avanzada durante el periodo 2022-2030 a través del Programa de Infraestructura Hidráulica para Adaptación a los extremos climáticos. Financiamiento del tesoro nacional, el Fondo hídrico de Infraestructura y fuentes internacionales.
		Fortalecer la infraestructura vial para mejorar la conectividad y transitabilidad de personas y cargas	En implementación inicial durante el periodo 2020-2030. Financiamiento del tesoro nacional y fuentes internacionales. A ejecutar a través del Ministerio de Obras Públicas y Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat y el Plan Nacional de Obras Públicas "Argentina Grande".
		Fortalecer las capacidades de gobiernos locales para el ordenamiento ambiental territorial con enfoque de gestión integral de riesgos y adaptación al cambio climático	En implementación avanzada 2022-2027 en el ámbito del Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat.
		Ampliar y mejorar la cobertura de agua segura y saneamiento en población urbana y rural agrupada	En implementación avanzada durante el periodo 2019-2030, con financiamiento a través de presupuesto nacional, internacional y Fondos de Fortalecimiento del Plan Estratégico de gestión del Instituto Nacional del Agua (INA). Ejecutado a través de planes, programas o proyectos del Ministerio de Obras Públicas, la Secretaría de Infraestructura y Política Hídrica, AYSA, ENOHSa e INA.

	Ciudades, asentamientos humanos, vivienda	Incrementar el acceso a servicios básicos (agua potable, cloacas y electricidad) de las familias en barrios populares RENABAP	En implementación avanzada durante el periodo 2020-2030 por la Secretaría de Integración Socio Urbana, Ministerio de Desarrollo Social, mediante instrumentos y herramientas como la Ley nacional 27.453-Fondo de Integración Socio Urbana, el Programa de Integración Socio Urbana (PISU)-Préstamo BID 4804 OC/AR L1306. Financiamiento del tesoro nacional y fuentes internacionales.
		Incrementar la eficiencia energética e incorporar energías renovables en los proyectos públicos de viviendas	En implementación inicial durante el periodo 2020-2030 por el Ministerio de Desarrollo Territorial y Hábitat. Financiamiento del tesoro nacional y fuentes internacionales.
		Ampliar la cobertura de los establecimientos de salud	En implementación mediante el Programa de Infraestructura Sanitaria (Resolución 167/2021). Financiamiento del tesoro nacional y de fuentes internacionales con apoyo de la Oficina de las Naciones Unidas de Servicios para Proyectos (UNOPS)
	Evaluación y monitoreo	Desarrollar el Sistema Nacional de Información sobre Cambio Climático (SNICC)	En programación durante el periodo 2023-2025. Financiamiento de proyectos internacionales como ICAT, BUR 4 y en busca de otras fuentes internacionales para su implementación.
		Fortalecer la red de monitoreo meteorológico	En implementación durante el periodo 2020-2030, a través del Servicio Meteorológico Nacional. Requiere financiamiento.
		Modernizar el flujo de datos para el acceso a la información para la población, instancias decisoras gubernamentales y sectores productivos	En programación durante el periodo 2023-2030, a través del Servicio Meteorológico Nacional. Requiere financiamiento.
		Promover la provisión de alertas meteorológicas basadas en impacto	En implementación durante el periodo 2020-2030, a través del Servicio Meteorológico Nacional. Requiere financiamiento para fase 2
		Actualizar el Índice de Vulnerabilidad Social frente a Desastres (IVSD) con perspectiva de género	En implementación avanzada durante el periodo 2022-2025, a través de Proyecto ARG 19/003 Apoyo a la elaboración del Plan Nacional de Adaptación, financiado por el Fondo Verde del Clima (en la fase 1) y otras fuentes internacionales.
		Mejorar el sistema de información climática	En implementación inicial durante el periodo 2023-2030, por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación y el Servicio Meteorológico Nacional. Financiamiento con recursos del tesoro Nacional y fuentes internacionales.

Fuente: Elaboración propia con base en PNA y MCC, 2022³. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina, 2022. Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático.

3 El Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al cambio climático cuenta con 250 medidas, de las cuales la mayor parte son de adaptación o enfoque integrado adaptación y mitigación. Se presentan en la tabla medidas seleccionadas vinculadas a recurso hídrico; gestión del riesgo; mares, océanos y zonas costeras; ciudades, asentamientos humanos y vivienda y evaluación y monitoreo.



Argentina

Mitigación

Con la firma del Acuerdo de París, las partes se comprometieron a mantener el incremento de la temperatura media mundial muy por debajo de los 2 °C con respecto a los niveles preindustriales y proseguir con los esfuerzos para limitarlo a 1.5 ° C.



CONTEXTO

Las emisiones de la Argentina representan 0,7% de las emisiones globales. El uso de combustibles fósiles sumado a la ganadería, la agricultura y la deforestación son las principales fuentes de emisiones.



OPORTUNIDADES CLAVE

La mitigación de GEI en los sectores clave a partir de nuevos enfoques, cambios de prácticas y tecnologías, abre la oportunidad para una transición hacia un sendero de desarrollo sustentable, generando sinergias para alcanzar otros ODS.

4.1 Contribución del país a las emisiones

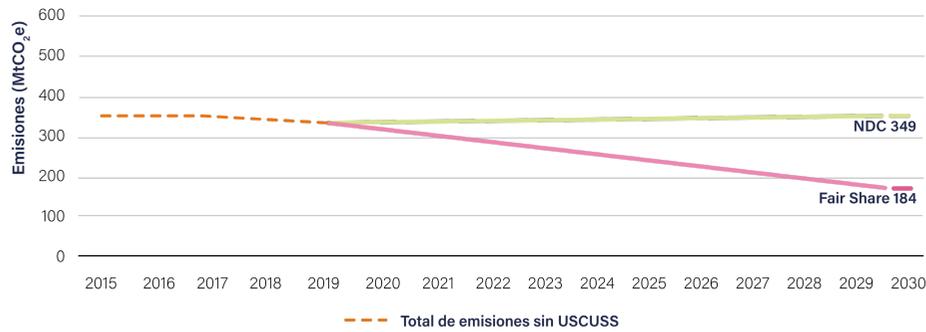
El informe más reciente de emisiones de Argentina reportó un total anual de 366 MtCO_{2e} en 2018, y de 327 MtCO_{2e} si no se consideran las emisiones de Uso de Suelo, Cambio de Uso de Suelo y Silvicultura (USCUSS, o LULUCF en inglés) (MAyDS, 2021).

En la última actualización de su NDC, Argentina se compromete a no superar el nivel de 349 MtCO_{2e} anuales en 2030, lo que significa una reducción de apenas 4,4% de las emisiones totales respecto de 2018 (Figura 4) (MAyDS, 2021; NDC, 2021; SEI, 2023).

Por otra parte, si se considera la contribución justa para Argentina (fair share)⁴, según el Calculador del Instituto de Medio Ambiente de Estocolmo (SEI, 2023), el país debería reducir sus emisiones a 184 MtCO_{2e} para 2030 (sin considerar USCUSS) . Esto implica una reducción de casi 44% respecto de las emisiones en 2018. Es decir, la trayectoria hacia el cumplimiento de la NDC (349 MtCO_{2e}) presenta una brecha de 165 MtCO_{2e} para alcanzar la medida de fair share para el año 2030.

⁴ La contribución justa (Fair Share en inglés) representa la fracción de emisiones que cada país debería emitir como máximo (en este caso en el año 2030) para no sobrepasar la barrera de 1,5°C de incremento promedio de la temperatura global. Existen diversas metodologías para calcular la contribución justa, aquí se utiliza la desarrollada por el SEI, debido a que brinda información para la totalidad de los países de Latinoamérica y el Caribe. Consideraciones utilizadas para el cálculo (SEI): Responsabilidad histórica: desde 1850, Sendero de mitigación: 1,5°C standard (excl USCUSS), Capacidad: \$0 umbral de desarrollo, 50% Responsabilidad-50% Capacidad.

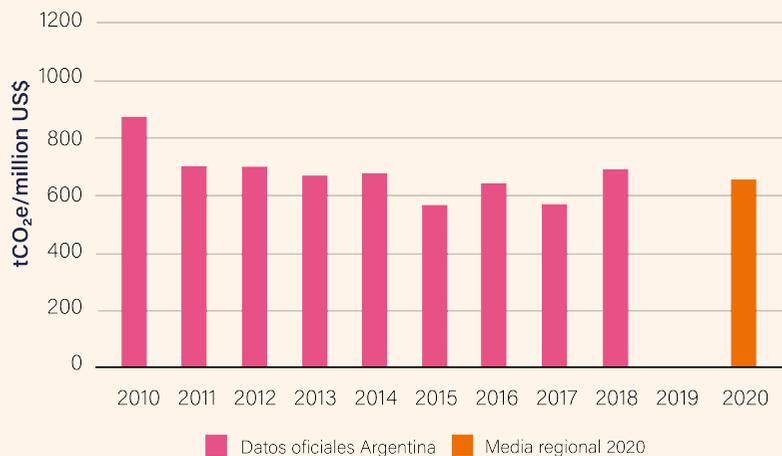
Figura 4. Tendencias de emisiones totales sin USCUS, meta de NDC de Argentina y Fair Share



Fuente: elaboración propia con base en MAyDS, 2021; NDC, 2021; SEI, 2023.

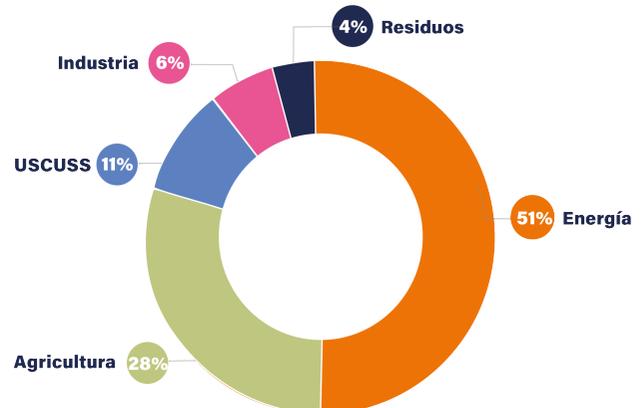
La economía de Argentina muestra una intensidad de emisiones de 696 tCO₂e/millón USD\$ en 2018 (MAyDS, 2021), inferior a la media regional de 975 tCO₂e/millón USD\$ en ese mismo año (EDGAR, 2022; IPCC, 2022; Banco Mundial, 2022).

Figura 5. Intensidad de carbono de la economía (tCO₂e/millón USD\$)



Fuente: elaboración propia con base MAyDS, 2021.

Figura 6. Emisiones totales por subsector 2018.



Fuente: elaboración propia con base en MAyDS, 2021.

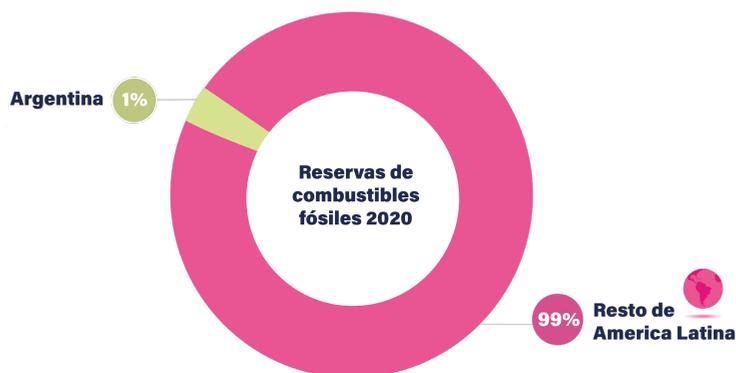
4.2 Emisiones por sector

Del total de emisiones del país, 51% proviene del sector de la energía, mientras que otro 28% proviene del sector de Agricultura y 11% de silvicultura y otros usos de la tierra (USCUS) (Figura 6) (MAyDS, 2021).

Energía

Las reservas de combustibles fósiles —gas natural, petróleo y carbón— de Argentina representan 1% de las reservas totales de América Latina y el Caribe en términos de energía (OLADE, 2022; British Petroleum, 2022; Our World in Data, 2022).

Figura 7. Reservas de combustibles fósiles de Argentina y su participación en las reservas totales de ALC⁵



Fuente: elaboración propia con base en OLADE, 2022; British Petroleum, 2022; Our World in Data, 2022.

Históricamente la matriz primaria de energía de Argentina presenta una fuerte dependencia de los combustibles fósiles (86% en 2021), aunque en los últimos años ha comenzado a incorporar paulatinamente energías renovables, hasta alcanzar una participación de 8% en 2021. El país muestra una dependencia de los combustibles fósiles por encima de la media regional de 66% en 2021 (OLADE, 2022).

Figura 8. Matriz de energía primaria 2021.

Fuente: elaboración propia con base en BEN, 2021. Esta matriz muestra los recursos energéticos primarios, si el país importa combustibles secundarios estos aparecerán reflejados en las emisiones del sector, pero no en esta matriz de energía primaria.

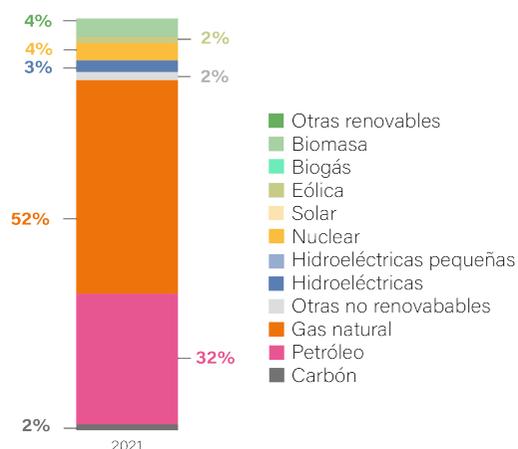


Figura 9. Intensidad de carbono de Argentina

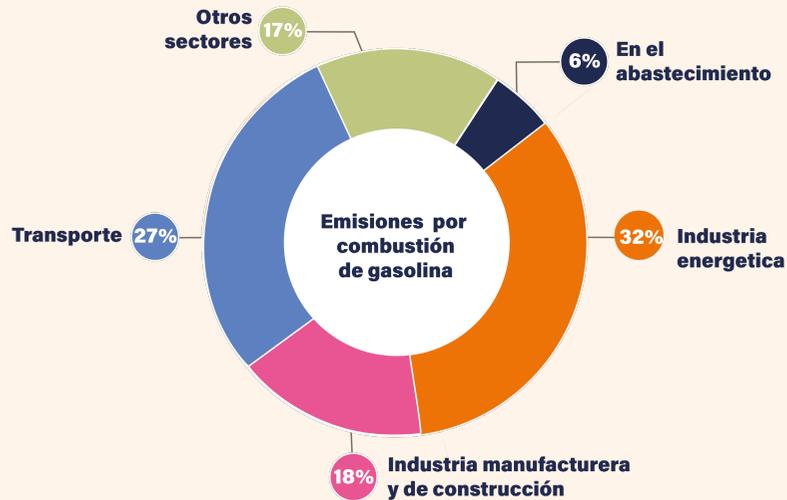
La intensidad de carbono de la matriz primaria de 2,4 tCO₂e/tep en 2021 hace evidente la alta dependencia de los combustibles fósiles. Además está levemente por encima de la media regional de 2,25 tCO₂e/tep en 2021 (EDGAR, 2022; OLADE, 2022).



⁵ Para la conversión a unidades de energía de las reservas de combustibles fósiles se utilizaron los Poderes caloríficos inferiores dados por OLADE como referencia en su publicación Manual de estadísticas energéticas, OLADE 2011.

La industria de la energía es el subsector que más contribuye a las emisiones de este sector con un 32% de participación en 2021, seguido del subsector Transporte con 27%.

Figura 10. Emisiones del sector Energía por subsector.



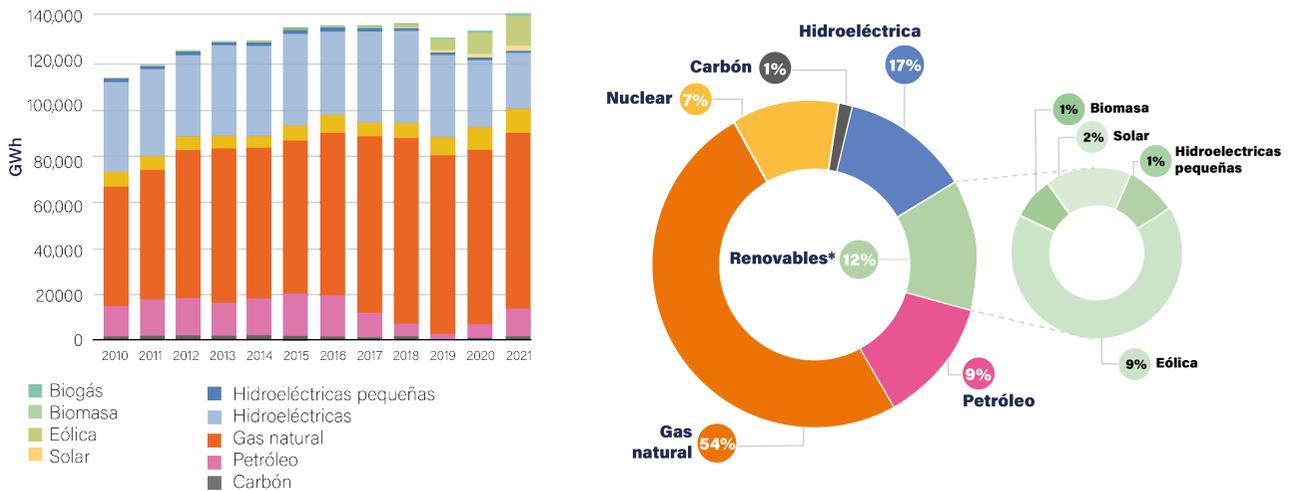
Fuente: elaboración propia con base en MAyDS, 2022.

Generación eléctrica

La participación de las energías renovables se ha venido incrementando en la última década pasando del 2% en 2010 a un 12% en 2020 (Figura 11) (IRENA, 2022).

La generación eléctrica a partir de fuentes renovables alcanzó 12% en 2021, y 9% de esta fue a partir de energía eólica, con una participación menor de energía solar, biomasa, pequeños aprovechamientos hidráulicos y biogás con solo 0.3%.

Figura 11. Matriz de generación eléctrica y porcentajes de participación por tecnología en 2021.

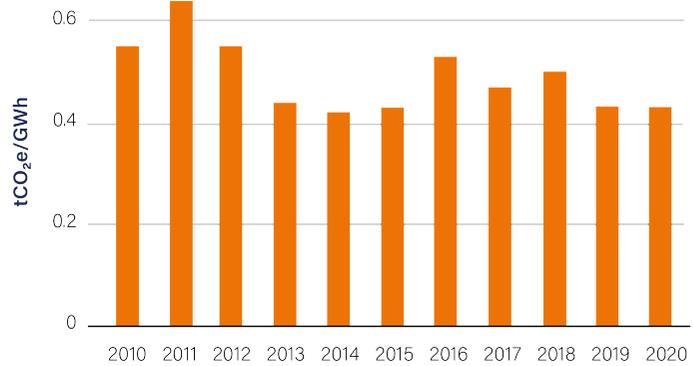


Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales de Argentina, CAMMESA, 2022.

* Los números decimales se redondearon.

Figura 12. Intensidad de carbono de la generación de energía eléctrica (ktCO₂e/GWh).

La intensidad de emisiones de la generación eléctrica disminuyó 22% en el periodo 2010-2020, debido a la incorporación paulatina de energías renovables a la matriz (EDGAR, 2022; IRENA, 2022).



Fuente: elaboración propia con base en EDGAR, 2022; IRENA, 2022.

Transporte

Las emisiones del sector transporte no han mostrado grandes variaciones durante el periodo entre 2010 y 2021 (Figura 13) (EDGAR, 2022).

Figura 13. Emisiones del Transporte 2010-2021



Fuente: elaboración propia con base en EDGAR, 2022.

Agricultura, silvicultura y otros usos de la tierra (USCUSS)

Las tierras forestales en Argentina han presentado una continua pérdida en la última década 2010-2020, a una tasa de 0,56% anual, lo que equivale a 164 mil hectáreas (Figura 14); por encima de la tasa regional de 0,3% (Banco Mundial, 2020).

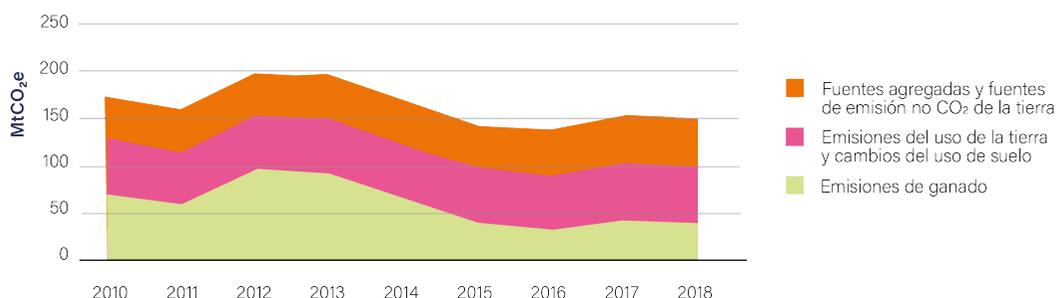
Figura 14. Superficie de bosques nativos en Argentina y tasas promedio de pérdida interanual



Fuente: elaboración propia con base en Banco Mundial, 2020.

Las emisiones del sector de USCUS disminuyeron solamente 13% debido a cambios en el subsector de Usos de la tierra (MAyDS, 2022).

Figura 15. Emisiones USCUS por subsector



Fuente: elaboración propia con base en datos oficiales de Argentina MAyDS, 2022.

4.3 Políticas y medidas de mitigación

Tabla 2. Sectores con medidas de mitigación del sector energía y transporte.

Sector	Medida	Grado de implementación (prioridades identificadas / iniciativas / proyectos emblemáticos)
 Transporte	Construcción y ampliación de sistemas de Buses de Tránsito Rápido	Es la principal obra de infraestructura de transporte público automotor de la Argentina y cambió la experiencia de viaje de más de 3 millones de personas. Existen hoy 9 corredores de Metrobús distribuidos en el área metropolitana de Buenos Aires, Neuquén, Santa Fe y Rosario ⁶ .
	Promoción de colectivos con energías alternativas y de vehículos livianos híbridos o eléctricos	Existen iniciativas para la electrificación del transporte público ⁷ , y se avanza con iniciativas para convertir la flota de buses a gas natural ⁸ .
	Promoción de la movilidad activa	En 2022, se aprobó la Ley Nacional de Movilidad Activa para promover el uso de medios de transporte sin motor y la movilidad personal integrada al sistema de seguridad vial nacional ⁹ . No se conoce el grado de avance de esta iniciativa.
	Mejora de la eficiencia en el Transporte Carretero de Cargas	No se informa sobre el grado de implementación.
	Plan de Inversión Ferroviaria de Cargas y transporte ferroviario sostenible	El Plan de Modernización del Transporte Ferroviario fue anunciado en 2021 ¹⁰ y ha realizado una serie de obras de infraestructura para la mejora del servicio de pasajeros y de cargas.
	Renovación de la flota fluvial con energías alternativas	El Plan de Modernización Portuaria busca generar el desarrollo integral del comercio exterior, con puertos capaces de exportar y generar tráfico marítimo y fluvial en todo el país, con nuevo equipamiento, dragado, y nuevas terminales portuarias ¹¹ . No se informa sobre el grado de implementación de este plan.

6 <https://www.argentina.gob.ar/transporte/metrobus>

7 <https://buenosaires.gob.ar/sites/default/files/2023-05/a741829d78085f8633c5b93f4cd064cf28d960ea.pdf>
https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/03/dt_5_-_electromovilidad.pdf

8 <https://www.argentina.gob.ar/noticias/transicion-energetica-en-el-transporte-publico-se-firmo-un-acuerdo-de-cooperacion-entre>

9 <https://www4.hcdn.gob.ar/dependencias/dsecretaria/Periodo2022/PDF2022/TP2022/2727-D-2022.pdf>

10 <https://www.argentina.gob.ar/transporte/trenes/plan-modernizacion/pasajeros>

11 <https://www.argentina.gob.ar/transporte/puertos/plan-de-modernizacion-de-puertos>

 <p>Energía</p>	<p>Energía Generación eléctrica a partir de fuentes renovables no convencionales conectadas a la red</p>	<p>El Régimen de Fomento Nacional para el uso de Fuentes Renovables de Energía destinada a la Producción de Energía Eléctrica en 2023 alcanzó 12% de participación de energías renovables en la matriz de energía eléctrica, aunque la ley exige 20% de participación renovable en 2025. El Plan Renovar ha facilitado la implementación de proyectos desde 2015, pero quedó inactivo en los recientes 5 años. El Mercado a Término (MATER) sigue facilitando el desarrollo y ejecución de algunos proyectos.</p>
	<p>Generación eléctrica distribuida</p>	<p>Régimen de fomento a la generación de energía por fuentes renovables para el autoconsumo e inyección de excedentes a la red implementa proyectos en diversas provincias. A la fecha abarca 1212 usuarios con una potencia total instalada de 22 MW.</p>
	<p>Corte con biocombustibles</p>	<p>La Ley 26093 y la Ley 27640 establecen la obligatoriedad del corte de combustibles líquidos con biocombustibles. En la actualidad el corte de diésel de petróleo con biodiésel oscila entre 7.5% y 12.5% dependiendo de costos de oportunidad. El corte de nafta con bioetanol es de 12%.</p>
	<p>Generación nuclear</p>	<p>Existen acuerdos firmados con el gobierno de la República Popular China para el financiamiento y la construcción de la cuarta central nuclear de gran potencia, estos acuerdos están demorados. Continúa la construcción de una central de baja potencia CAREM25, diseñada íntegramente en la Argentina.</p>
	<p>Generación hidroeléctrica</p>	<p>La panificación energética incluye la construcción de nuevas centrales hidroeléctricas de gran potencia, como la Cepernic de 360 MW y la Presidente Néstor Kirchner de 950 MW.</p>
	<p>Generación eléctrica aislada de la red</p>	<p>El programa PERMER, del Banco Mundial, ha logrado la instalación de 34777 sistemas domiciliarios de baja potencia de generación eólica y FV de aislados de la red, 671 escuelas, 6870 usos productivos, 836 instituciones públicas, y 13 minirredes comunitarias aisladas, que atienden a un total de 293000 usuarios, con una inversión total a la fecha de USD 143 millones.</p>
	<p>Alumbrado público</p>	<p>El Plan Alumbrado Eficiente (PLAE) cambia luminarias por equipos más eficientes con tecnología LED en la vía pública, tanto en municipios como en rutas provinciales. No existen informes sobre el grado de implementación de esta iniciativa.</p>
<p>Eficiencia energética residencial y comercial</p>	<p>El Programa de Ahorro y Eficiencia Energética en Edificios Públicos implementa medidas de eficiencia energética en los edificios de la Administración Pública Nacional.</p> <p>El programa Etiquetado de Eficiencia Energética en Viviendas clasifica y cataloga los inmuebles en función de su consumo energético. El programa permite conocer de manera fácil y rápida la clase de eficiencia energética de los productos alcanzados por este régimen, como electrodomésticos, gasodomésticos, vehículos y viviendas, entre otros. No se informa el grado de implementación de ninguna de estas iniciativas.</p>	

Fuente: elaboración propia con base en MAyDS, 2021.

Tabla 3. Sectores con medidas de mitigación para el sector Agricultura, Silvicultura y otros usos de la tierra.

Sector	Medida	Grado de implementación (prioridades identificadas / iniciativas / proyectos emblemáticos)
 <p>USCUSS (agricultura)</p>	<p>Conservación de suelos y prevención de degradación fisicoquímica y biológica, aumento del secuestro de carbono en el recurso edáfico</p>	<p>El Plan Nacional de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático de 2022 incluye medidas de monitoreo, estas son muy recientes, y por lo tanto no puede establecerse el grado de implementación de estas líneas estratégicas y sus medidas asociadas¹².</p>
	<p>Incremento del rendimiento de los cultivos en especial de granos, y promoción de la diversificación de la producción</p>	
	<p>Manejo integrado de agroecosistemas</p>	

 <p>USCUSS (agricultura)</p>	<p>Fortalecer el manejo sostenible del ganado</p>	<p>El Plan GanAr 2022-2023 brinda previsibilidad y confianza a los productores a través de una línea de créditos a tasa bonificada por el gobierno nacional a fin de impulsar la producción sostenible, mejorar la productividad y la competitividad productiva, y promover la inversión y el empleo. A la fecha no puede establecerse el grado de implementación de este plan¹³.</p>
 <p>USCUSS (bosques)</p>	<p>Aumentar la superficie de bosques cultivados</p>	<p>El Plan Estratégico Forestal y Foresto-Industrial Argentina 2030 establece incrementar la superficie forestal plantada a 2 millones de hectáreas (+ 50% respecto a la actualidad), atraer 7 mil millones USD en inversiones que permitirán industrializar distintas regiones del país, y crear 187 mil empleos de calidad, entre otras metas cualitativas. A la fecha no hay información oficial sobre el grado de cumplimiento de estas metas.</p>
	<p>Evitar la deforestación de bosques nativos</p>	<p>El territorio presenta una cobertura actual de 53,6 millones de hectáreas de bosques nativos. Durante el periodo 1998-2015 se perdieron 4,15 millones de hectáreas, con una tasa anual de deforestación de 0,83%. Actualmente, la deforestación es de 180 mil hectáreas por año¹⁴.</p>
	<p>Manejo sostenible de bosques nativos y prevención de incendios forestales</p>	<p>El Plan Nacional de Restauración de Bosque Nativos tiene como acciones más visibles las dos convocatorias nacionales para presentación de proyectos de restauración, las que ahora alcanzan 35.425 hectáreas¹⁵.</p>

Fuente: elaboración propia con base en MAyDS, 2022.

¹² https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/pnaymcc_2022_-_vf_resol.pdf

¹³ <https://www.magyp.gob.ar/ganar/>

¹⁴ https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/04/plan_estrategico_foresto_industrial_2030.pdf

¹⁵ https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/2021/04/plan_estrategico_foresto_industrial_2030.pdf



Argentina

Financiamiento

En el marco del Acuerdo de París, las Partes se comprometieron a que los flujos financieros sean consistentes con un escenario hacia emisiones GEI bajas y un desarrollo climático resiliente.



CONTEXTO

La Argentina viene sufriendo una crisis económica y financiera desde hace más de una década. Los desbalances macroeconómicos y la deuda externa explican en parte esa crisis recurrente que ha llevado a más del 40% de la población a estar por debajo de la línea de pobreza.



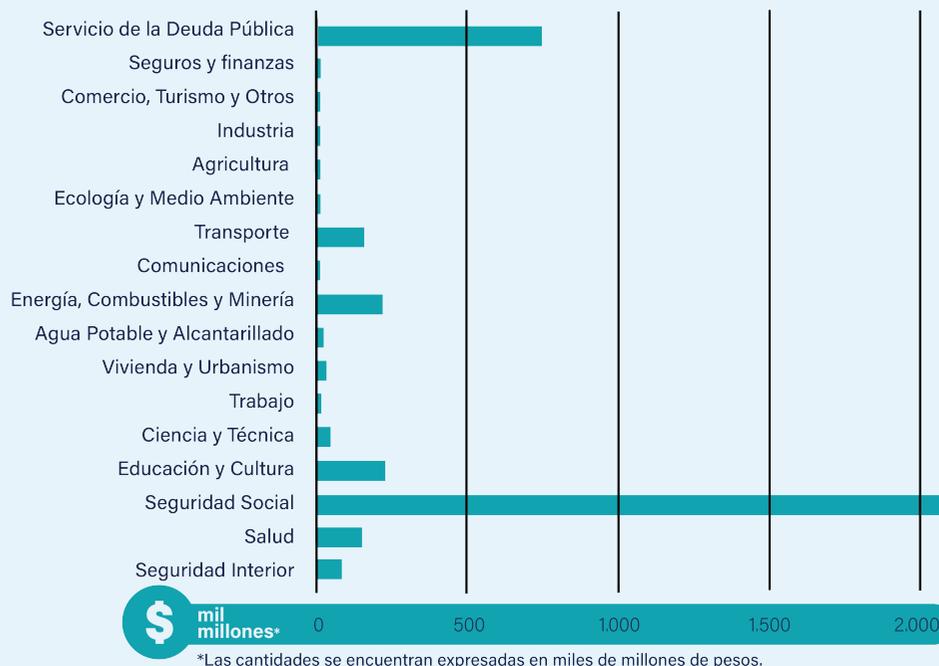
OPORTUNIDADES CLAVE

La Argentina tiene la oportunidad de reorientar parte de su presupuesto nacional para apalancar, entre otras, la transición del sector energético hacia un sistema diversificado y de bajas emisiones. El financiamiento internacional es necesario para que la implementación de las transformaciones se pueda acelerar.

5.1 El papel del sector público

La distribución del presupuesto federal permite identificar las prioridades de gobierno en la planeación del desarrollo de los países de América Latina y el Caribe.

Figura 16. Asignación de presupuesto para sectores estratégicos en Argentina 2019.



Fuente: elaboración propia con información de GFLAC, 2021.

En 2019, el presupuesto intensivo en carbono (hidrocarburos) representó 1% del presupuesto total, pero fue 12,5 veces mayor que el presupuesto sostenible, conformado por gasto etiquetado para cambio climático, eficiencia energética, energías renovables y desastres naturales.

Figura 17. Comparación presupuesto sostenible versus presupuesto intensivo en carbono.

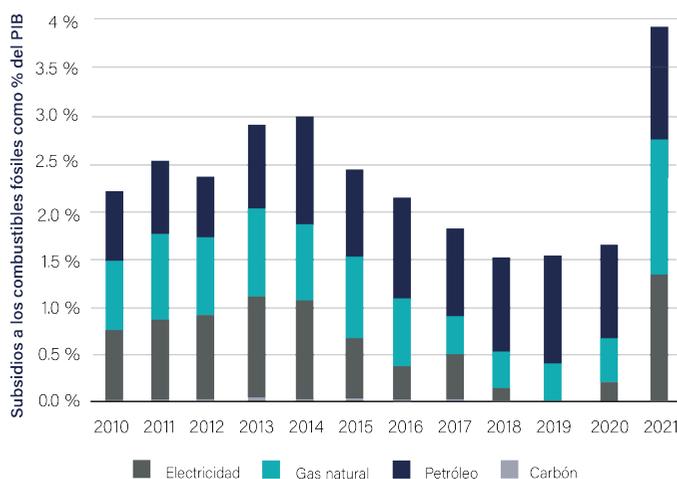


Fuente: elaboración propia con información de GFLAC, 2021.

Argentina mantuvo los subsidios a los combustibles fósiles en la década reciente, hasta alcanzar un pico de casi 4% del PBI en 2021 (FossilFuelSubsidyTracker.org, 2022), lo que significó 1966 millones de dólares, si se considera el PIB informado por el Banco Mundial para el país en 2021.

Argentina tiene un impuesto al carbono desde 2018 (Our World in Data, 2022), el cual alcanza 20% de las emisiones de GEI del país, con un precio de 5 USD\$/tCO₂e. Esto representó un ingreso de 272 millones de dólares (USD\$) en 2022 (Banco Mundial, 2022).

Figura 18. Subsidios a los combustibles fósiles como porcentaje del PIB



Fuente: elaboración propia con base en FossilFuelSubsidyTracker.org, 2022.

5.2 Cooperación internacional

Argentina recibe cooperación internacional para proyectos en mitigación y adaptación, desde diferentes organismos internacionales. Se distinguen los montos no reembolsables de los préstamos.

Tabla 4. Listado de proyectos y montos aprobados para la Argentina de diferentes organismos de cooperación internacional.

Organismo / Institución	Alcance del proyecto	Monto aprobado periodo 2016-2022 (Millones US\$)			Proyectos aprobados periodo 2016-2022			
		No reembolsable	Préstamo	Cofinanciamiento	Mitigación	Adaptación	Otros	Preparación
Green Climate Fund (GCF)	Sólo Argentina	89.7	100	60.8	2	--	--	6
	Múltiples países	84.7	188.01	1,205.9	1	--	1	4
Global Environment Facility (GEF)	Sólo Argentina	185	--	886.1	--	--	42	--
	Múltiples países	64.6	--	311.9	--	--	40	--
UN Climate Technology Centre and Network (CTCN)	Sólo Argentina	0.2	--	--	--	1	--	--
	Múltiples países	--	--	--	--	--	--	--
Inter-American Development Bank (IDB)	Sólo Argentina	--	7,273.7	--	28	19	6	--
	Múltiples países	--	--	--	--	--	--	--

Fuente: elaboración propia con base en CTCN, 2022; BID, 2022; GEF, 2022; GCF, 2022.



Argentina

Referencias

- ADEFA (2022).** Asociación de Fabricas de Automotores. Anuarios, estadísticas. <https://www.adefa.org.ar/es/estadisticas-anuarios>
- Banco Mundial (2023).** Open Data, <https://data.worldbank.org/>
- Banco Mundial (2021).** Climate Risk Profile: Argentina (2021). The Banco Mundial Group con base en WB Climate Change Knowledge Portal (CCKP, 2021). https://climateknowledgeportal.worldbank.org/sites/default/files/2021-06/15850-WB_Argentina%20Country%20Profile-WEB%20%281%29.pdf
- Banco Mundial (2022).** Carbon Pricing Dashboard. <https://carbonpricingdashboard.worldbank.org/>
- BEN (2021).** Balance Energético Nacional de la Argetina. Ministerio de Economía de la Nación. <https://www.argentina.gob.ar/econom%3%A-Da/energ%3%ADa/planeamiento-energetico/balances-energeticos>
- BID (2022).** Inter-American Development bank. <https://data.iadb.org/DataCatalog/Dataset#>
- British Petroleum (2022).** “bp Statistical Review of World Energy, 2022, 71 st Edition”. <http://www.bp.com/statisticalreview>
- CAMMESA (2022).** Informes y Estadísticas. Informes anuales. Compañía Administradora del Mercado Mayorista de Energía Eléctrico Sociedad Anónima. <https://cammesaweb.cammesa.com/informes-y-estadisticas/>
- CEIC Data (2022).** Number of Registered Vehicles. <https://www.ceicdata.com/en/indicator/number-of-registered-vehicles>
- CEPALSTAT (2023).** Base de datos y Publicaciones Estadísticas. Comisión Económica para América Latina y el Caribe. Naciones Unidas. <https://statistics.cepal.org/portal/cepalstat/index.html>
- CTCN (2022).** UN Climate technology Centre and Network. <https://www.ctc-n.org/technical-assistance/data?page=5>
- Fossil Fuel Subsidy Tracker (2022).** https://fossilfuel-subsidytracker.org/wp-content/uploads/2022/12/FossilFuelSubsidiesTracker_CountryData.xlsx
- Green Climate Fund (GCF) (2022).** Open Data Library. <https://data.greenclimate.fund/public/data/projects>
- Global Environment Facility (GEF) (2022)** <https://www.thegef.org/projects-operations/database>
- Institute for Health Metrics and Evaluation (IHME) (2019).** Global Burden of Disease (GBD) study. 2023 University of Washington. <https://vizhub.healthdata.org/gbd-results/>
- INDEC (2023).** Incidencia de la pobreza y la indigencia en 31 aglomerados urbanos. Segundo semestre de 2022. ISSN 2545-6660. Instituto Nacional de Estadística y Censos (INDEC). https://www.indec.gob.ar/uploads/informesdeprensa/eph_pobreza_03_2302A7EBAFE4.pdf
- INDEC (2023).** Informes técnicos. Vol. 7, n° 18 ISSN 2545-6636 Comercio exterior. Vol. 7, n° 2 Argentine Foreign Trade Statistics Preliminary data for 2022 ISSN 2545-6644.
- International Renewable Energy Agency (IRENA) Statistics Data (2022).** <https://www.irena.org/Data>
- LSE (2022).** Climate Changes Law of the World. Grantham Research Institute on Climate Change and Environment. <https://climate-laws.org/>
- MAYDS (2021).** Cuarto Informe Bienal de Actualización de Argentina a la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMNUCC).
- MAYDS a (2022).** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la República Argentina. (2022). Plan Nacional de Adaptación y Mitigación al Cambio Climático. https://www.argentina.gob.ar/sites/default/files/pnaymcc_-_version_integral_con_medidas_-_28.11.2022.pdf
- MAYDS b (2022).** Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de la Nación. Segundo Inventario Nacional de Bosques Nativos: Informe Nacional. Buenos Aires.
- ND-GAIN (2023).** The ND-GAIN Matrix. Notre Dame Global Adaptation Initiative. University of Notre Dame.2023. <https://gain.nd.edu/our-work/country-index/matrix/>
- OLADE (2023).** Sistema de Información Energética de Latinoamérica y el Caribe. Organización Latinoamericana de Energía. <https://sielac.olade.org/>
- Our World in Data (2022).** <https://ourworldindata.org/carbon-pricing>

PNAmCC (2022). Plan Nacional de Adaptación y Mitigación del Cambio Climático. Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sustentable.

SEI (2023). Climate Equity Reference Calculator. Stockholm Environment Institute. <https://calculator.climateequityreference.org/>

Servicio Meteorológico Nacional (2022). <https://www.smn.gob.ar/clima/tendencias>

UNDP (United Nations Development Programme) (2022). Human Development Report 2021-22: Uncertain Times, Unsettled Lives: Shaping our Future in a Transforming World. New York.

UNESCO (2021). Institute for Statistics (UIS). Organización de las Naciones Unidas para la Educación, la Ciencia y la Cultura. <http://data.uis.unesco.org/Index.aspx>

UNFCCC (2023). Party-authored reports. Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático. <https://unfccc.int/reports>

WITS (2020). World Integrated Trade Solution. Banco Mundial. <https://wits.worldbank.org/Default.aspx?lang=e>



Argentina



Perfil de país Octubre 2023

Este perfil contribuye al Balance regional independiente de cambio climático para América Latina y el Caribe del iGST. Encuentra el Balance regional y otros perfiles de país en [iniciativaclimatica.org](https://www.iniciativaclimatica.org)

Coordinación de los perfiles país: Iniciativa Climática de México. Mariana Gutiérrez Grados, Analuz Presbítero García.

Autoría de datos y generación de información: Gabriel Blanco y Daniela Keesler (Centro de Tecnologías Ambientales y Energía, Facultad de Ingeniería, UNICEN, Argentina).

El iGST es un consorcio internacional de organizaciones de la sociedad civil que trabajan juntas para apoyar el Global Stocktake (GST). Con el generoso apoyo de Climate Works Foundation.



Para más información acerca del perfil nacional de Argentina, favor de comunicarse con:

Centro de Tecnologías Ambientales y Energía (CTAE), Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires. Gabriel Blanco; gblanco@fio.unicen.edu.ar; Daniela Keesler; daniela.keesler@fio.unicen.edu.ar.



UNICEN
Universidad Nacional del Centro
de la Provincia de Buenos Aires

Coordinación del Hub América Latina y el Caribe, iGST: Mariana Gutiérrez Grados (Iniciativa Climática de México)

Organizaciones del Hub América Latina y el Caribe, iGST (en orden alfabético): Asociación Interamericana para la Defensa del Ambiente (AIDA); Caribbean Natural Resources Institute (CANARI); Climate Analytics (Caribe); CDP Latin America; Fundación Ambiente y Recursos Naturales (FARN); Fundación AVINA; Grupo de Financiamiento Climático para América Latina y el Caribe (GFLAC); Global Initiative for Economic, Social and Cultural Rights (GI-ESCR); Iniciativa Climática de México (ICM); Instituto Clima e Sociedade (iCS); Observatorio Latinoamericano para la Acción Climática (OLAC); Red de Acción Climática A.C. (REACCIONA); Transforma Global; Transparencia Mexicana; World Resources Institute (WRI México); World Wildlife Fund (WWF) México.

Diseño editorial: Cristina Martínez Salazar.

Edición y corrección de estilo: Raúl Bera Núñez.

Encuentra más información en:



@iGSTLAC



@igstlac



@iGSTLAC



@igst-lac

www.independentgst.org | www.iniciativaclimatica.org